

Program Slovensko 2021 – 2027

Jednotný metodický dokument tvorby merateľných ukazovateľov a dimenzií intervencií



| | |
|---|--|
| Program: | Program Slovensko 2021 – 2027 |
| Názov dokumentu: | Jednotný metodický dokument tvorby merateľných ukazovateľov a dimenzií intervencií |
| Verzia: | 1.0 (november 2022) |
| Účinnosť: | 22. 11. 2022 |
| Vypracoval / Vypracovala: | Podpis |
| Ing. Vladimír Bořík, PhD. odbor analýz a monitorovania | |
| Ing. Pavol Roba odbor analýz a monitorovania | |
| PhDr. Bc. Ivana Klepáčová Černáková odbor analýz a monitorovania | |
| Zodpovedný / Zodpovedná za vypracovanie: | Podpis |
| Mgr. Ľuboš Littera riaditeľ odboru analýz a monitorovania | |
| Schválil / Schválila: | Podpis |
| Ing. Mgr. Ján Ridzoň generálny riaditeľ sekcie Program Slovensko 2021 – 2027 | |
| Dátum schválenia: | 22. 11. 2022 |

Obsah

| | | |
|---------|--|----|
| 1. | ÚVOD..... | 4 |
| 2. | ZOZNAM VYKONANÝCH ZMIEN | 6 |
| 3. | LEGISLATÍVNY RÁMEC | 7 |
| 3.1 | Legislatíva EÚ a metodické dokumenty Európskej komisie | 7 |
| 3.2 | Legislatíva SR a metodické dokumenty SR | 7 |
| 4. | ZÁKLADNÉ DEFINÍCIE A POJMY | 7 |
| 5. | NÁRODNÉ DEFINÍCIE MERATEĽNÝCH UKAZOVATEĽOV | 9 |
| 5.1 | Kvalita, jednotnosť, prehľadnosť podmienok a zapracovanie národných špecifik | 9 |
| 5.2 | Postup prípravy | 10 |
| 5.3 | Číselník merateľných ukazovateľov | 11 |
| 5.4 | Vzory kariet merateľných ukazovateľov | 13 |
| 6. | TVORBA JEDNOTNÉHO METODICKÉHO DOKUMENTU | 15 |
| 6.1 | Hlavné spolupracujúce subjekty | 15 |
| 6.2 | Ďalší významní partneri pri nastavovaní systému zberu údajov a hodnotenia dopadov realizovaných intervencií | 15 |
| 7. | INTERVENČNÁ LOGIKA | 17 |
| 8. | KOMPONENTY JEDNOTNÉHO METODICKÉHO DOKUMENTU | 18 |
| 8.1 | Štruktúra programu | 20 |
| 8.2 | Alokácie | 24 |
| 8.2.1 | Príprava alokácií Programu Slovensko | 24 |
| 8.2.1.1 | Limity stanovené legislatívou EÚ | 24 |
| 8.2.1.2 | Metodika prerozdelenia národnej alokácie | 25 |
| 8.2.1.3 | Metodika prerozdelenia alokácie pre integrované územné investície / integrované územné investície udržateľného mestského rozvoja | 27 |
| 8.3 | Výkonnostný rámec | 31 |
| 8.4 | Kritéria výberu merateľného ukazovateľa | 31 |
| 8.5 | Nastavenie východiskovej hodnoty merateľného ukazovateľa | 32 |
| 8.6 | Modely financovania podľa Stratégie financovania | 32 |
| 8.7 | Dimenzie a kódy pre typy intervencie (dimenzia 1) | 34 |
| 8.8 | Kódy pre dimenziu „Sekundárny tematický okruh ESF+“ (dimenzia 6) | 35 |
| 8.9 | Kódy pre dimenziu „Forma podpory“ (dimenzia 2) | 35 |
| 8.10 | Kódy pre dimenziu „Územný mechanizmus realizácie a územné zameranie“ (dimenzia 3) | 35 |
| 8.11 | Kódy pre dimenziu „Rodová rovnosť v rámci ESF+ / EFRR / Kohézneho fondu / FST“ (dimenzia 7) | 39 |
| 8.12 | Výpočet cieľovej hodnoty merateľného ukazovateľa | 43 |
| 8.13 | Výpočet čiastkového cieľa | 45 |
| 9 | OVERENIE LEGISLATÍVNYCH A INÝCH PODMIENOK | 46 |
| 9.1 | Overenie reprezentatívnosti výstupov a výsledkov | 47 |
| 9.2 | Kontrola logických matematických vzťahov medzi spoločnými merateľnými ukazovateľmi | 48 |
| 9.3 | Príspevok k plneniu cieľov v oblasti zmeny klímy | 48 |
| 9.4 | Príspevok k cieľom biodiverzity | 49 |
| 10 | METODIKA NASTAVENIA CIEĽOVÝCH HODNÔT MERATEĽNÝCH UKAZOVATEĽOV RCO74 A RCO75 | 50 |
| 11 | KLÚČOVÉ INŠTITÚTY ZABEZPEČUJÚCE MONITOROVANIE PROGRAMU SLOVENSKO | 52 |
| 12 | PODPORA MARGINALIZOVANÝCH RÓMSKYCH KOMUNÍT | 54 |
| 12.1 | Alokácie | 54 |
| 12.2 | Výstupy a výsledky intervencií na podporu MRK | 55 |
| 12.3 | Zvýhodnená podpora financovania | 55 |
| 13 | ĎALŠIE VYUŽITIE JEDNOTNÉHO METODICKÉHO DOKUMENTU | 55 |
| 14 | SILNÉ A SLABÉ STRÁNKY JEDNOTNÉHO METODICKÉHO DOKUMENTU | 56 |
| 14.1 | Silné stránky | 56 |
| 14.2 | Slabé stránky | 57 |
| 15 | ZOZNAM PRÍLOH | 58 |

1. Úvod

Jednotný metodický dokument tvorby merateľných ukazovateľov a dimenzií intervencií (ďalej aj „Jednotný metodický dokument“) stanovuje pre Program Slovensko na roky 2021 – 2027 (ďalej aj „Program Slovensko“) na národnej úrovni postupy, rámec pravidiel pre výber a tvorbu merateľných ukazovateľov použitých Programu Slovensko a stanovenie postupov pre rozdelenie alokácie Programu Slovensko na jednotlivé relevantné dimenzie.

V zmysle článku 17 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1060 z 24. júna 2021, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde plus, Kohéznom fonde, Fonde na spravodlivú transformáciu a Európskom námornom, rybolovnom a akvakultúrnom fonde a rozpočtové pravidlá pre uvedené fondy, ako aj pre Fond pre azyl, migráciu a integráciu, Fond pre vnútornú bezpečnosť a Nástroj finančnej podpory na riadenie hraníc a vízovú politiku (ďalej aj „všeobecné nariadenie EÚ“) bola zadefinovaná základná požiadavka na štruktúru metodického dokumentu k tvorbe výkonnostného rámca Programu Slovensko.

Jeho hlavným cieľom je zabezpečenie stanovenia jednotných postupov pre všetky subjekty na národnej úrovni zapojené do implementačnej štruktúry Programu Slovensko. Pri jeho tvorbe sa vychádzalo ako zo skúseností a aplikačnej praxe predovšetkým programového obdobia 2014 – 2020, tak aj z požiadaviek vyplývajúcich z legislatívy EÚ pre programové obdobie 2021 – 2027. Cieľom tohto dokumentu je zabezpečiť jednotný, transparentný, čo najjednoduchší a účinný systém pri implementácii prostriedkov EÚ a národného financovania na národnej úrovni.

Jednotný metodický dokument tvorby merateľných ukazovateľov a dimenzií intervencií bol vypracovaný Ministerstvom investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR (ďalej aj „MIRRI SR“) ako riadiacim orgánom pre Program Slovensko v spolupráci s relevantnými partnermi zapojenými do implementačnej štruktúry Európskeho fondu pre regionálny rozvoj (ďalej aj „EFRR“), Kohézneho fondu (ďalej aj „KF“), Európskeho sociálneho fondu plus (ďalej aj „ESF+“) a Fondu na spravodlivú transformáciu (ďalej aj „FST“) vrátane vybraných analytických jednotiek jednotlivých rezortov.

Jednotný metodický dokument tvorby merateľných ukazovateľov a dimenzií intervencií vychádza nielen z požiadaviek vyplývajúcich z legislatívy EÚ, ale nadväzuje predovšetkým aj na metodické dokumenty Európskej komisie pre oblasti monitorovania, hodnotenia európskej politiky súdržnosti. V kontexte týchto požiadaviek riadiaci orgán vypracoval Jednotný metodický dokument pozostávajúci z dvoch základných častí. Prvá časť v textovej forme predstavuje východiskový rámec pre nastavenie výkonnostného rámca a poskytuje popis intervenčnej logiky a mechanizmu vyskladania jednotlivých komponentov a údajov. Druhá časť vo formáte .xlsx predstavuje výkonnostný rámec umožňujúci monitorovanie a hodnotenie výkonnosti Programu Slovensko (príloha 1).

Cieľom monitorovania v programovom období 2021 – 2027 v oblasti je optimalizácia metodického prostredia a zníženie počtu a celkového sprehľadnenia merateľných ukazovateľov používaných pri implementácii Programu Slovensko.

Riadiaci orgán realizoval začiatkom mesiaca február 2022 online seminár, na ktorom predstavil tabuľkovú časť Jednotného metodického dokumentu všetkým rezortom implementujúcim aktivity v rámci Programu Slovensko, alebo rezortom podieľajúcim sa na Príprave Programu. Následne boli rezorty požiadané o dopracovanie / doplnenie Jednotného metodického dokumentu o údaje a informácie týkajúce sa nimi realizovaných aktivít a vybraných merateľných ukazovateľov. Za účelom metodickej podpory a pomoci pri vypracovaní / dopĺňaní Jednotného metodického dokumentu boli počas mesiaca február a marec 2022 riadiacim orgánom realizované početné online konzultácie, ako aj osobné stretnutia. Jednotný metodický dokument tvorby merateľných ukazovateľov a dimenzií intervencií bude v priebehu programového obdobia 2021 – 2027 predmetom prípadných úprav a doplnení, a to vydaním dodatku k Jednotnému metodickému dokumentu tvorby merateľných ukazovateľov a dimenzií intervencií alebo vydaním kompletnej novej verzie. Každá schválená úprava je zaznamenaná v kapitole 1. Zoznam vykonaných zmien poskytuje chronologický vývoj zmien

predmetného dokumentu.

Prvá verzia Jednotného metodického dokumentu tvorby merateľných ukazovateľov a dimenzií intervencií nadobudla účinnosť dňa xx. xx. 2022.

2. Zoznam vykonaných zmien

Zoznam vykonaných zmien poskytuje chronologický vývoj zmien Jednotného metodického dokumentu tvorby merateľných ukazovateľov a dimenzií intervencií formou dodatkov až po aktuálnu verziu dokumentu.

Tabuľka 1: Zoznam zmien vykonaných v Jednotnom metodickom dokumentu tvorby merateľných ukazovateľov a dimenzií intervencií

| Časť dokumentu | Názov upravovanej časti | Platnosť | Verzia | Podnet ¹ |
|----------------|-------------------------|----------|--------|---------------------|
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |

¹ uvedie sa napr. číslo kontroly / auditu, na ktorého základe bola daná zmena vykonaná

3. Legislatívny rámec

Jednotný metodický dokument je vypracovaný v súlade s právnymi predpismi Európskej únie (ďalej aj „EÚ“) a Slovenskej republiky (ďalej aj „SR“) a inými dokumentmi. V prípade, ak dôjde k zmene metodických dokumentov Európskej komisie, používajú sa aktualizované znenia bez ohľadu na ustanovenia uvedené v tomto materiáli. Príslušné ustanovenia budú následne upravené pri najbližšej aktualizácii materiálu.

3.1 Legislatíva EÚ a metodické dokumenty Európskej komisie

- nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1060 z 24. júna 2021, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde plus, Kohéznom fonde, Fonde na spravodlivú transformáciu a Európskom námornom, rybolovnom a akvakultúrnom fonde a rozpočtové pravidlá pre uvedené fondy, ako aj pre Fond pre azyl, migráciu a integráciu, Fond pre vnútornú bezpečnosť a Nástroj finančnej podpory na riadenie hraníc a vízovú politiku;
- nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1058 z 24. júna 2021 o Európskom fonde regionálneho rozvoja a Kohéznom fonde (ďalej aj „nariadenie o EFRR/KF“);
- nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1057 z 24. júna 2021, ktorým sa zriaďuje Európsky sociálny fond plus (ESF+) a zrušuje nariadenie (EÚ) č. 1296/2013 (ďalej aj „nariadenie o ESF+“);
- nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1056 z 24. júna 2021, ktorým sa zriaďuje Fond na spravodlivú transformáciu (ďalej aj „nariadenie o FST“);
- pracovný dokument Európskej komisie – Súbor nástrojov spoločných ukazovateľov ESF+, Monitorovanie a hodnotenie európskej politiky súdržnosti Európsky sociálny fond plus, Zložka podliehajúca zdieľanému riadeniu, Centrum podpory pre údaje VC/2020/014, október 2021;
- pracovný dokument zamestnancov Komisie – Plnenie, monitorovanie a hodnotenie Európskeho fondu regionálneho rozvoja, Kohézneho fondu a Fondu spravodlivej transformácie v rokoch 2021 – 2027, SWD(2021) 198 v konečnom znení z 8. júla 2021.

3.2 Legislatíva SR a metodické dokumenty SR

- zákon č. 121/2022 Z. z. o príspevkoch z fondov Európskej únie a o zmene a doplnení niektorých zákonov;
- Stratégia financovania Európskeho fondu regionálneho rozvoja, Európskeho sociálneho fondu plus, Kohézneho fondu, Fondu na spravodlivú transformáciu a Európskeho námorného, rybolovného a akvakultúrneho fondu na programové obdobie 2021 – 2027.

4. Základné definície a pojmy

Na účely tohto materiálu sa uplatňuje toto vymedzenie pojmov:

- a) **aktívne začleňovanie** – aktívna inklúzia znamená umožniť všetkým občanom, predovšetkým tým najznevýhodnenejším, plne participovať v spoločnosti, vrátane získania práce. Prakticky to znamená adekvátnu podporu príjmu spolu s asistenciou pri získavaní práce, inkluzívne trhy práce a prístup ku kvalitným službám².
- b) **cieľová hodnota** – vopred dohodnutá hodnota, ktorá sa má dosiahnuť do konca obdobia oprávnenosti

² <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1059&langId=en>

v súvislosti s ukazovateľom zahrnutým do rámca špecifického cieľa.

- c) **čiasťkový cieľ (míľnik)** – čiastková hodnota, ktorá sa má dosiahnuť v určitom časovom okamihu počas obdobia oprávnenosti vo vzťahu k ukazovateľu výstupu zahrnutému v rámci špecifického cieľa.
- d) **finančný nástroj** – forma podpory poskytovanej prostredníctvom štruktúry, ktorou sa konečnému prijímateľovi poskytnú finančné produkty. Ide o aktivity, ktoré sa vykonávajú na podporu investícií, od ktorých sa očakáva, že budú finančne životaschopné, a ktoré nemajú zabezpečené dostatočné financovanie z trhových zdrojov. Takéto nástroje môžu mať podobu kapitálových alebo kvázi kapitálových investícií, úverov alebo záruk alebo iných nástrojov na zdieľanie rizika a v prípade potreby sa môžu kombinovať s nenávratnými finančnými príspevkami. Finančné prostriedky poskytované z finančných nástrojov sú návratnou formou pomoci.
- e) **finančný model** – výpočet celkových oprávnených výdavkov prostredníctvom jednotlivých národných zdrojov financovania podľa fondu EÚ, kategórie regiónov, začlenenia oprávnených prijímateľov do kategórií prijímateľov v súlade s pravidlami financovania vyplývajúcimi zo Stratégie financovania.
- f) **hospodársky subjekt** – akákoľvek fyzická alebo právnická osoba alebo iný subjekt, ktorý sa zúčastňuje na implementácii fondov EÚ, s výnimkou členského štátu, ktorý vykonáva svoje právomoci ako orgán verejnej moci.
- g) **intervencia** – pre účely tohto dokumentu a pre nastavenie merateľných ukazovateľov predstavuje súbor realizovaných aktivít zastrešených pod inštitút projektu, alebo jeho časti.
- h) **nediskriminácia** – zámerom právnych predpisov o nediskriminácii je umožniť všetkým jednotlivcom rovnaké a spravodlivé šance na prístup k príležitostiam dostupným v spoločnosti. To znamená, že ak sa jednotlivci alebo skupiny jednotlivcov nachádzajú v porovnateľných situáciách, nemali by zažívať menej priaznivé zaobchádzanie len z dôvodu konkrétnej charakteristiky, ako je napr. ich pohlavie, rasový alebo etnický pôvod, náboženstvo alebo viera, zdravotné postihnutie, vek alebo sexuálna orientácia.³
- i) **opatrenie** – súrodá/konzistentná skupina aktivít (operácií/projektov) Programu Slovensko, ktorá podrobnejšie definuje obsahovú úroveň špecifického cieľa. Ide o úroveň medzi úrovňou špecifického cieľa a aktivitou programu.
- j) **prijímateľ** – súkromná alebo verejná právnická osoba, alebo fyzická osoba zodpovedná za začatie alebo za začatie a implementáciu operácií. V kontexte schém štátnej pomoci a schém pomoci "de minimis" je prijímateľom podnik podľa čl. 107 ods. 1 Zmluvy o fungovaní EÚ, ktorý vykonáva hospodársku činnosť bez ohľadu na jeho právne postavenie a spôsob jeho financovania. V prípade finančných nástrojov je prijímateľom subjekt, ktorému bol poskytnutý príspevok na finančný nástroj na základe zmluvy o financovaní, a ktorý je zodpovedný za vykonávanie finančných nástrojov. Prijímateľom môže byť aj subjekt, ktorý vykonáva finančné nástroje, a do ktorého základného imania poskytovateľ investoval alebo orgán vykonávajúci finančné nástroje (fond fondov).
- k) **projekt (operácia)** – súhrn aktivít na dosiahnutie určených cieľov a výsledkov, na ktoré sa vzťahuje poskytnutie príspevku. Skupina projektov predstavuje operáciu. V kontexte finančných nástrojov ide o programový príspevok na finančný nástroj a následná finančná podpora, ktorú poskytuje konečným príjemcom uvedený finančný nástroj.
- l) **rodová rovnosť** – rovnaké práva, povinnosti a príležitosti pre ženy a mužov, dievčatá a chlapcov. Rovnosť neznamená, že ženy a muži budú rovnakí, ale že práva, povinnosti žien a mužov a ich príležitosti nebudú závisieť od toho, či sa narodila ako ženy alebo ako muži. Rodová rovnosť znamená, že sa berú do úvahy záujmy, potreby a priority tak žien ako aj mužov, čím sa uznáva rozmanitosť rôznych skupín žien a mužov. Rodová rovnosť nie je problémom žien, ale mali by sa o ňu zaujímať a naplno sa v nej angažovať tak muži ako aj ženy. Rovnosť medzi ženami a mužmi sa vníma ako otázka ľudských práv, ako aj predpoklad a indikátor trvalo udržateľného rozvoja a demokracie, ktoré sú

³ glosár súhrnov EUR-Lex: https://eur-lex.europa.eu/summary/glossary/nondiscrimination_principle.html?locale=sk

zamerané na ľudí.⁴

- m) **sprostredkovateľský orgán** – ministerstvo, ostatný ústredný orgán štátnej správy alebo štátna príspevková organizácia, ktorý plní úlohy v súlade s písomným poverením dojednaným s riadiacim orgánom.
- n) **Stratégia financovania Európskeho fondu regionálneho rozvoja, Európskeho sociálneho fondu plus, Kohézneho fondu, Fondu na spravodlivú transformáciu a Európskeho námorného, rybolovného a akvakultúrneho fondu na programové obdobie 2021 – 2027⁵** (ďalej aj „Stratégia financovania“) – súhrn pravidiel a limitov pre riadiaci orgán a sprostredkovateľské orgány pre poskytovanie podpory prijímateľom v rámci operácií spolufinancovaných z EFRR, KF, ESF+ a FST. Stratégia financovania stanovuje základné rámce pre stanovenie podielu jednotlivých zdrojov na národnej úrovni (EFRR, KF, ESF+, FST a štátneho rozpočtu, ako aj spoluúčasti prijímateľov z jednotlivých sektorov) na financovaní operácií.
- o) **typ intervencie** – ide o kategorickú premennú, ktorá má napomôcť bližšie definovať úroveň, na ktorej sú nastavované samotné merateľné ukazovatele a jednotlivé relevantné dimenzie. Môže ísť napríklad o aktivitu programu, skupinu aktivít projektu, národný projekt, dopytovo orientovanú výzvu, finančné nástroje, výzvu, pilier a pod.
- p) **ukazovateľ výstupu** – ukazovateľ na meranie špecifických prínosov intervencie. Týkajú sa konkrétnych výstupov intervencie. Ukazovatele výstupov odrážajú činnosti, aktivity, nie ciele programu alebo regionálnej politiky.
- q) **ukazovateľ výsledku** – ukazovateľ na meranie účinkov podporovaných intervencií s osobitným dôrazom na priamych adresátov, cieľovú populáciu alebo používateľov infraštruktúry. Ukazovatele výsledkov sú priamo prepojené s podporovanými činnosťami a môžu poskytnúť bezprostrednejší dôkaz, ktorý je možné priamo prisúdiť podporovaným činnostiam.
- r) **účastník** – fyzická osoba, ktorá má prospech priamo z projektu (operácie) bez toho, aby bola zodpovedná za iniciovanie alebo za iniciovanie aj vykonávanie projektu (operácie).
- s) **výkonnostný rámec** – rámec pre monitorovanie, hodnotenie a podávanie správ o výkonnosti programu počas vykonávania programu a na prispievanie k meraniu celkovej výkonnosti fondov. Výkonnostný rámec tvoria ukazovatele výstupov a výsledkov spojených so špecifickými cieľmi stanovenými v špecifických nariadeniach pre jednotlivé fondy vybranými pre daný program, čiastkové ciele, ktoré sa v prípade ukazovateľov výstupov majú dosiahnuť do konca roku 2024 a cieľové hodnoty, ktoré sa v prípade ukazovateľov výstupov a výsledkov majú dosiahnuť do konca roku 2029.

5. Národné definície merateľných ukazovateľov

5.1 Kvalita, jednotnosť, prehľadnosť podmienok a zapracovanie národných špecifik

Spoločné merateľné ukazovatele pre jednotlivé fondy stanovuje legislatíva EÚ, ktorá popisuje jednotlivé merateľné ukazovatele s cieľom usmerniť programy pri ich používaní, zbere a vykazovaní. Spoločné chápanie ich vymedzenia a terminológie je základným predpokladom efektívneho monitorovania prínosov realizovaných intervencií.

Monitorovanie a hodnotenie intervencií financovaných z Programu Slovensko bude realizované viacerými partnermi. Ide predovšetkým o jednotlivé ústredné orgány štátnej správy a ich vybrané sekcie. Každý rezort má svoje vlastné potreby a špecifiká, ktoré sa musia zohľadniť pri nastavovaní najmä vecnej stránky monitorovania.

⁴ Thesaurus Európskeho inštitútu pre rodovú rovnosť <https://eige.europa.eu/thesaurus/terms/1168?lang=sk>

⁵ <https://www.mfsr.sk/sk/financne-vztahy-eu/povstupove-fondy-eu/programove-obdobie-2021-2027/strategia-financovania-efrr-esf-kf-fst-enraf-2021-2027/>

Riadiaci orgán pristúpil k vypracovaniu metodického dokumentu „Národné definície merateľných ukazovateľov Programu Slovensko“ (príloha 2) z nasledovných dôvodov:

- a) zapracovanie národných špecifik a aspektov;
- b) zjednotenie vnímania charakteristík a popisu znakov, definovanie zdrojov ich overenia;
- c) spriehľadnenie a zjednodušenie vo vyhľadávaní merateľných ukazovateľov, všetky informácie o merateľných ukazovateľoch pre všetky fondy v jednom dokumente;
- d) vytvorenie Jednotného metodického dokumentu, ktorý poskytne informácie o merateľných ukazovateľoch pre všetky úrovne implementácie fondov EÚ:
 - manažéra programu / metodika – využitie pri plánovaní a príprave výziev a vyzvaní, Zmlúv o financovaní/Zmlúv o poskytnutí NFP,
 - manažéra monitoringu – využitie pri monitorovaní a sledovaní stavu plnenia,
 - potencionálneho žiadateľa – využitie pri plánovaní a príprave žiadosti o nenávratný finančný príspevok tak, aby správne a vhodne nastavil merateľné ukazovatele projektu,
 - prijímateľa – využitie pri implementácii projektu tak, aby žiadateľ mal k dispozícii všetky potrebné informácie, aby vedel „kde má hľadať“ jednotlivé charakteristiky merateľného ukazovateľa,
 - kontrolórov a audítorov.

5.2 Postup prípravy

Riadiaci orgán pristúpil ku komplexnému dopracovaniu spoločných merateľných ukazovateľov zadefinovaných Európskou komisiou pre EFRR, KF, ESF+ a FST na národnej úrovni. K spolupráci prizval externých expertov na oblasť monitorovania a hodnotenia. Úlohou externých expertov bola príprava návrhu definičných kariet merateľných ukazovateľov a koordinácia prístupov a požiadaviek jednotlivých rezortov pri nastavovaní definičných matíc kariet jednotlivých merateľných ukazovateľov. Činnosť expertov bola rozdelená na tri vzájomne prepojené a nadväzujúce fázy:

- fáza 1 – prvotné nastavenie setu merateľných ukazovateľov;
- fáza 2 – workshopy k nastaveniu merateľných ukazovateľov;
- fáza 3 – konsolidácia nastavenia setu merateľných ukazovateľov.

Fáza 1

Každý expert mal pridelený set merateľných ukazovateľov. Pri zostavovaní setu sa brali do úvahy nasledovné kritéria:

- vzájomná súvislosť merateľných ukazovateľov;
- vzájomné započítavanie hodnôt merateľných ukazovateľov;
- rozdelenie podľa fondov a jednotlivých cieľov politiky súdržnosti.

V tejto fáze experti vypracovali návrh definičnej matice, pričom sa v prípade EFRR, KF a FST na jednej strane a ESF+ na strane druhej využili vzory kariet merateľných ukazovateľov definovaných metodickými dokumentami Európskej komisie.

Fáza 2

V decembri 2021 bola organizovaná séria tematických workshopov k nastaveniu spoločných merateľných ukazovateľov do výkonnostného rámca Programu Slovensko. Cieľom workshopov bolo precizovanie predpripravených kariet jednotlivých merateľných ukazovateľov zadefinovaných Európskou komisiou vrátane definičných matíc, ktorých úlohou je defragmentovať definície merateľných ukazovateľov do jednotlivých podmienok, ktoré je potrebné splniť, aby bola pripočítaná jednotka merateľného ukazovateľa v rámci procesu monitorovania.

Workshopy boli realizované najmä pre sety ukazovateľov, ktoré budú používané na monitorovanie aktivít realizovaných viacerými rezortmi, t. j. pri ktorých bolo potrebné nájsť zhodu pri zadefinovaní

základných charakteristík a popisov znakov jednotlivých merateľných ukazovateľov na národnej úrovni.

Celkovo bolo zrealizovaných 5 workshopov. Dva workshopy boli zamerané na sety merateľných ukazovateľov v rámci cieľa politiky 1, jeden workshop bol zameraný na cieľ politiky 2 a cieľ politiky 3, jeden workshop bol zameraný na merateľné ukazovatele ESF+ a jeden workshop bol zameraný na merateľné ukazovatele multilaterálneho významu.

Na workshopy, ktoré boli organizované online formou boli prizývaní aj odborníci z centrálného koordinačného orgánu a analytických jednotiek jednotlivých ministerstiev a Úradu vlády SR. Jednotlivé rezorty boli na workshopy prizývané v závislosti od relevancie ukazovateľov pre nimi realizovaných aktivít a k nim priradených merateľných ukazovateľov. Závery a výsledky workshopov zapracovali externí experti do definičných matíc kariet jednotlivých merateľných ukazovateľov.

Karty všetkých merateľných ukazovateľov vrátane vypracovaných definičných matíc spracoval riadiaci orgán do dokumentu „Národné definície merateľných ukazovateľov“. Následne bol dokument zaslaný na pripomienkové konanie všetkým rezortom a partnerom, ktorí budú implementovať aktivity Programu Slovensko. V apríli 2022 bola pracovná verzia dokumentu predložená aj všetkým partnerom v rámci jednotlivých ministerstiev a sociálno-ekonomickým partnerom.

Fáza 3

Plánovaný postup pri konsolidácii dokumentu:

1. V nadväznosti na požiadavky rezortov, ktoré vzišli z pripomienkového konania dokumentu a majúci na zreteli prvotný zámer, sa predkladali pripomienky a komentáre ku základným charakteristikám znakov a dopĺňali sa požiadavky na ich doplnenie. Po dokončení úprav riadiacim orgánom bol dokument zaslaný rezortom / partnerom implementujúcim Program Slovensko s nasledovnými požiadavkami:
 - a) upraviť / doplniť definičnú maticu o charakteristiku, popis znakov, povinnosť plnenia a zdroj overenia z pohľadu prijímateľa;
 - b) vytvoriť ucelený prehľad tak, aby definičná matica poskytovala informáciu o charakteristike a znakoch merateľného ukazovateľa pre všetky úrovne implementácie, t. j. od úrovne sprostredkovateľského orgánu až po úroveň prijímateľa.
2. Po ukončení pripomienkovania a zapracovaní prípadných pripomienok vypracoval riadiaci orgán finálnu podobu dokumentu.
3. V rámci schvaľovacieho procesu Programu Slovensko bol následne na základe pripomienok Európskej komisie k návrhu Programu Slovensko dokument upravený a oficiálnu verziu dokumentu „Národné definície merateľných ukazovateľov“ vydá riadiaci orgán spolu s Jednotným metodickým dokumentom ako prílohu 2.

Zmeny a úpravy dokumentu budú realizované formou dodatkov, prípadne vydaním novej ucelenej verzie dokumentu. Zámerom je, aby po schválení Programu Slovensko bol dokument menený výlučne v riadne odôvodnených prípadoch po vzájomnej dohode riadiaceho orgánu a spolupracujúceho partnera.

5.3 Číselník merateľných ukazovateľov

Dokument „Národné definície merateľných ukazovateľov“ vecne vymedzuje na národnej úrovni merateľné ukazovatele vstupujúce do výkonnostného rámca Programu Slovensko.

Dokument pozostáva zo spoločných merateľných ukazovateľov určených pre ESF+, EFRR, KF a FST. Karty jednotlivých merateľných ukazovateľov zadaných Európskou komisiou sú doplnené o charakteristiky a zdroje overenia vzťahujúce sa na národnú úroveň. Doplnenie vychádza z praktických skúseností implementácie intervencií z predchádzajúcich programových období.

Okrem spoločných merateľných ukazovateľov dokument zároveň obsahuje špecifické merateľné ukazovatele zadefinované jednotlivými gestormi / rezortmi na meranie úspešnosti intervencií, ktoré nepokrývajú spoločné merateľné ukazovatele. Riadiaci orgán v rámci nastavenia monitorovania a hodnotenia realizovaných intervencií presadzuje intervenčnú logiku s cieľom eliminovania vytvárania špecifických merateľných ukazovateľov. Riadiaci orgán k ich vytváraniu pristupuje len v prípadoch, ak spoločné merateľné ukazovatele nepokrývajú plánovanú intervenciu a zároveň jeho snahou je to, aby nedochádzalo k vytváraniu podobných, resp. obdobných ukazovateľov. Ďalšie špecifické merateľné ukazovatele budú na základe tohto prístupu vytvárané len v odôvodnených a opodstatnených prípadoch.

Dokument „Národné definície merateľných ukazovateľov“ je rozdelený na kapitoly zoskupujúce merateľné ukazovatele do celkov podľa fondov a obsahového zamerania:

| | Kód ⁶ | |
|--|------------------------------|-------------------------------|
| | Merateľný ukazovateľ výstupu | Merateľný ukazovateľ výsledku |
| Spoločné merateľné ukazovatele ESF+, EFRR, KF a FST | | |
| Ukazovatele všeobecnej podpory v rámci ESF+ | EECOxxx | EECRxxx |
| Ukazovatele ESF+ pre akcie zamerané na sociálne začlenenie najodkázanejších osôb | ESCOxxx | - |
| Ukazovatele ESF+ pre materiálnu depriváciu | EMCOxxx | EMCRxxx |
| Ukazovatele EFRR a FST pre aktivity cieľa politiky 1 – Inteligentnejšia Európa | RCOxxx | RCRxxx |
| Ukazovatele EFRR, KF a FST pre aktivity cieľa politiky 2 – Zelenšia Európa | | |
| Ukazovatele EFRR, KF a FST pre aktivity cieľa politiky 3 – Prepojenejšia Európa | | |
| Ukazovatele EFRR a FST pre aktivity cieľa politiky 4 – Sociálnejšia Európa | | |
| Ukazovatele EFRR a FST pre aktivity cieľa politiky 5 – Európa bližšie k občanom | | |
| Ukazovatele FST pre aktivity cieľov 1 až 5 | | |
| Špecifické ukazovatele pre EFRR, KF, ESF+ a FST vrátane špecifických ukazovateľov technickej pomoci | SOlxxx | SRIxxx |

Každý merateľný ukazovateľ má svoju „kartu“, ktorá pozostáva:

a) zo základnej charakteristiky, ktorú nastavila Európska komisia v rámci metodických dokumentov:

- pre ESF+: Pracovný dokument Európskej komisie – Súbor nástrojov spoločných ukazovateľov ESF+, Monitorovanie a hodnotenie európskej politiky súdržnosti Európsky sociálny fond plus, Zložka podliehajúca zdieľanému riadeniu, Centrum podpory pre údaje VC/2020/014, október 2021
- pre EFRR, KF a FST: Pracovný dokument zamestnancov Komisie – Plnenie, monitorovanie a hodnotenie Európskeho fondu regionálneho rozvoja, Kohézneho fondu a Fondu spravodlivej transformácie v rokoch 2021 – 2027, SWD(2021) 198 v konečnom znení z 8. júla 2021

b) z definičnej matice na národnej úrovni. Definičná matica na národnej úrovni definuje popis znaku, charakteristiky, pravidiel, ktoré špecifikujú vymedzenie merateľného ukazovateľa a zdroj overenia znaku/charakteristiky v implementačnej praxi.

Číselník merateľných ukazovateľov je zahrnutý do prílohy 1 – Tabuľková časť jednotného metodického dokumentu, zošit „Číselník MU“. V tomto číslníku sú uvedené všetky spoločné merateľné ukazovatele, ktoré špecifikujú jednotlivé nariadenia pre jednotlivé fondy a všetky vytvorené programovo špecifické merateľné ukazovatele. Rovnako číselník obsahuje aj interaktívny prehľad početnosti využitia jednotlivých merateľných ukazovateľov podľa jednotlivých partnerov podieľajúcich sa na príprave programu.

⁶ xxx predstavuje číslo, prípadne kombináciu čísla a písmena

5.4 Vzory kariet merateľných ukazovateľov

- Spoločné merateľné ukazovatele ESF+ všeobecnej podpory a pre akcie zamerané na sociálne začlenenie najodkázanejších osôb

| | | | |
|-------------------------------------|--|-------------------|----------------|
| Vymedzenie | | | |
| Jednotka | | | |
| Cieľová hodnota | | | |
| Východisková hodnota | | | |
| Členenie | | | |
| Odôvodnenie | | | |
| Zber údajov | | | |
| Periodicita podávania správ | | | |
| Prepojenie na ukazovatele | | | |
| Validácia | | | |
| Definičná matica na národnej úrovni | | | |
| Poradové číslo | Popis znaku, charakteristiky, pravidla | Povinnosť plnenia | Zdroj overenia |
| | | | |
| | | | |

- Spoločné merateľné ukazovatele ESF+ pre materiálnu depriváciu

| | | | |
|-------------------------------------|--|-------------------|----------------|
| Vymedzenie | | | |
| Jednotka | | | |
| Členenie | | | |
| Odôvodnenie | | | |
| Zber údajov | | | |
| Periodicita podávania správ | | | |
| Prepojenie na ukazovatele | | | |
| Validácia | | | |
| Definičná matica na národnej úrovni | | | |
| Poradové číslo | Popis znaku, charakteristiky, pravidla | Povinnosť plnenia | Zdroj overenia |
| | | | |
| | | | |

- Spoločné merateľné ukazovatele EFRR, KF a FST

| Číslo riadka | Oblasť | Metadáta ukazovateľa |
|--------------|---|----------------------|
| 0 | Relevantnosť fondu | |
| 1 | Kód ukazovateľa | |
| 2 | Názov ukazovateľa | |
| 2b | Kód ukazovateľa a skrátený názov (názov otvorených dát) | |
| 3 | Merná jednotka | |
| 4 | Typ ukazovateľa | |
| 5 | Východisková hodnota | |
| 6 | Míľnik 2024 | |
| 7 | Cieľ 2029 | |
| 8 | Cieľ politiky | |
| 9 | Špecifický cieľ | |
| 10 | Definícia a pojmy | |
| 11 | Zber údajov | |

- Špecifické merateľné ukazovatele ESF+

- Špecifické merateľné ukazovatele EFRR, KF a FST

6. Tvorba Jednotného metodického dokumentu

Nosnou časťou Jednotného metodického dokumentu je príloha 1 – Tabuľková časť Jednotného metodického dokumentu, v ktorej je možné v jednej veľkej zostave riadkovo pozorovať nastavenie každého merateľného ukazovateľa až na úrovni aktivity a nastavenie jednotlivých relevantných dimenzií, či overiť správnosť nastavenia na desiatkach kontrolných bodoch.

Tento dokument predstavuje základnú údajovú maticu pre prípravu Programu Slovensko a z neho sa tvoria viaceré prehľady a vstupy do samotného dokumentu Programu Slovensko. Priamou väzbou na tento centralizovaný dokument sa má čiastočne eliminovať časová náročnosť prípravy programu a chybovosť spôsobená komunikáciou mnohých partnerov. Rovnako bolo cieľom vytvoriť jednotnú komunikačnú platformu pre početných partnerov podieľajúcich sa na procese programovania.

6.1 Hlavné spolupracujúce subjekty

Riadiaci orgán pri nastavovaní merateľných ukazovateľov a jednotlivých relevantných dimenzií, ako aj celého systému monitorovania a hodnotenia na národnej úrovni úzko spolupracuje so svojimi partnermi zabezpečujúcimi implementáciu aktivít / intervencií. Pod pojmom partneri označujeme všetky subjekty, ktoré majú vyčlenenú alokáciu finančných prostriedkov v rámci Programu Slovensko, najmä:

- ústredné orgány štátnej správy, rozpočtové alebo príspevkové organizácie, ktoré sú sprostredkovateľskými orgánmi a zodpovedajú za oblasť programovania:
 - Ministerstvo dopravy a výstavby SR,
 - Ministerstvo hospodárstva SR,
 - Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR,
 - Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR,
 - Ministerstvo vnútra SR,
 - Ministerstvo zdravotníctva SR,
 - Ministerstvo životného prostredia SR,
 - Úrad vlády SR,
 - Slovenská inovačná a energetická agentúra;
- vecne príslušné sekcie ministerstiev, t. j. subjekty, ktoré nie sú sprostredkovateľskými orgánmi, ale sú zodpovedné za oblasť programovania, napr. sekcia inovácií, strategických investícií a analýz Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR, sekcia sprostredkovateľský orgán pre Integrovaný regionálny operačný program Ministerstva kultúry SR;
- ministerstvá a subjekty, ktoré nie sú sprostredkovateľskými orgánmi a nezodpovedajú za oblasť programovania, ale plnia osobitné úlohy súvisiace so zabezpečením čerpania finančných prostriedkov EÚ, napr. Ministerstvo kultúry SR, sekcia plánu obnovy Úradu vlády SR;
- subjekt zabezpečujúci systémové riešenia na zlepšenie postavenia príslušníkov marginalizovaných rómskych komún v spoločnosti, napr. Úrad splnomocnenca vlády SR pre rómske komunity (ďalej aj „ÚSVRK“);
- subjekt zabezpečujúci horizontálnu podporu pri nastavení metodického dokumentu, odbor horizontálnych princípov Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR.

6.2 Ďalší významní partneri pri nastavovaní systému zberu údajov a hodnotenia dopadov realizovaných intervencií

Riadiaci orgán pre Program Slovensko pri tvorbe Jednotného metodického dokumentu spolupracoval aj inými subjektmi zapojenými do koordinácie riadenia, finančného riadenia prostriedkov EÚ. Išlo predovšetkým o nasledovné subjekty.

Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR – centrálny koordinačný orgán

Vo väzbe na oblasť monitorovania a hodnotenia plní najmä tieto činnosti: monitoruje, hodnotí a zverejňuje výsledky implementácie fondov Európskej únie na národnej úrovni a regionálnej úrovni. Bohaté skúsenosti centrálného koordinačného orgánu z predchádzajúcich programových období vytvárajú východiskovú bázu pre spoluprácu najmä v oblastiach:

- a) nastavenia výkonnostného rámca;
- b) pretavenie „lessons learnt“ z programového obdobia 2014 – 2020 v oblasti monitorovania a hodnotenia;
- c) nastavenia informačného systému.

Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR – sekcia financovania fondov

Sekcia financovania okrem iného plní aj úlohy v oblasti vývoja, prevádzky a administrácie informačných systémov európskych štrukturálnych investičných fondov.

Riadiaci orgán spolupracuje s touto sekciou na príprave a nastavení informačného systému pre programové obdobie 2021 – 2027.

Cieľom spolupráce je vyšpecifikovať a nastaviť:

- a) spôsob monitorovania synergií (neprekrývania podpory) s inými dotačnými mechanizmami, napr. Plán obnovy a odolnosti SR;
- b) spôsob monitorovania dimenzií definovaných prílohou I všeobecného nariadenia EÚ;
- c) mechanizmus implementácie integrovaných územných investícií (ďalej aj „IÚI“);
- d) spôsob / zdroj získavania hodnôt merateľných ukazovateľov programu a spôsob ich výpočtu (vrátane monitorovania na úrovni projektu);
- e) spôsob monitorovania účastníkov projektov.

Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR – sekcia regionálnych centier a strategického plánovania

Riadiaci orgán spolupracuje so sekciou regionálnych centier a strategického plánovania, oddelením koordinácie územných stratégií pri nastavení územných mechanizmov financovaných prostredníctvom Programu Slovensko s cieľom zabezpečenia regionálneho a mestského rozvoja. V prvej fáze spolupráca spočíva v nastavení finančných alokácií pre jednotlivé intervencie a následné nastavenie adekvátnych merateľných ukazovateľov.

Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR – sekcia OP TP a iných finančných mechanizmov

Riadiaci orgán spolupracuje so sekciou OP TP a iných finančných mechanizmov pri nastavení alokácií technickej pomoci jednotlivých fondov EÚ a jednotlivých intervencií vrátane nastavenia adekvátnych merateľných ukazovateľov.

Ministerstvo financií SR – sekcia fondov EÚ

Ministerstvo financií SR plní pri čerpaní finančných prostriedkov z Programu Slovensko úlohy platobného orgánu pre EFRR, KF, ESF+ a FST zadefinované zákonom č. 121/2022 Z. z. o príspevkoch z fondov Európskej únie a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Zároveň je Ministerstvo financií SR aj gestorom Stratégie financovania.

Na tvorbe Stratégie financovania sa významnou mierou podieľal aj riadiaci orgán, predovšetkým prípravou špecifických pravidiel financovania podľa jednotlivých zdrojov financovania a kategórie prijímateľa. Riadiaci orgán mal eminentný záujem podporiť prijímateľov realizujúcich aktivity v prospech marginalizovaných rómskych komunit, v oblasti znižovania energetickej náročnosti budov, zmeny klímy a v oblastiach zameraných na podporu vedy, výskumu a inovácií.

Rezortné analytické jednotky

Riadiaci orgán pri tvorbe Jednotného metodického dokumentu s cieľom zabezpečenia nastavovania

merateľných ukazovateľov a metodiky výpočtu ich čiastkových a cieľových hodnôt, monitorovania a hodnotenia výkonnosti investícií z Programu Slovensko a identifikácie nápravných opatrení oslovil aj štatutárnych zástupcov MPSVR SR, MŠVVŠ SR, MDV SR, MV SR, MH SR, MŽP SR, MK SR, ÚV SR, MZ SR za účelom vyčlenenia minimálne dvoch analytikov, ktorí sa zapoja do týchto procesov.

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR – odbor horizontálnych princípov

Odbor horizontálnych princípov Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR plní a zabezpečuje úlohy v oblasti koordinácie implementácie:

- a) horizontálnych princípov „Rovnosť žien a mužov“ a „Nediskriminácia“ v európskych štrukturálnych a investičných fondoch v programovom období 2014 – 2020;
- b) horizontálnych základných podmienok „Účinné uplatňovanie a vykonávanie Charty základných práv Európskej únie“ a „Vykonávanie a uplatňovanie Dohovoru OSN o právach osôb so zdravotným postihnutím (UNCPRD) v súlade s rozhodnutím Rady 2010/48/ES“ v programovom období 2021 – 2027.

Riadiaci orgán spolupracuje s príslušným odborom pri stanovovaní jasných pravidiel pre rozdelenie alokácie v rámci dimenzie 7 „Rodová rovnosť v rámci ESF+ / EFRR / Kohézneho fondu / FST“ vrátane kontroly uplatňovania kódov predmetnej dimenzie naprieč celým Programom Slovensko.

Slovak Investment Holding, a.s. a Koordinačný orgán pre finančné nástroje

Slovak Investment Holding, a.s. (ďalej len „SIH“) je akciová spoločnosť v 100-percentnom vlastníctve Slovenskej záručnej a rozvojovej banky. Hlavným cieľom spoločnosti SIH je podpora verejných a súkromných investícií v strategických sektoroch na Slovensku. Filozofiou SIH je podpora finančných nástrojov, ktoré sú založené na návratnej finančnej pomoci.

Koordinačným orgánom pre finančné nástroje je Ministerstvo financií SR. Predmetné subjekty spolupracujú s riadiacim orgánom a jednotlivými sprostredkovateľskými orgánmi pri nastavovaní intervencií / aktivít implementovaných prostredníctvom finančných nástrojov a v nadväznosti na to pripravujú metodiku výpočtu cieľových hodnôt vybraných merateľných ukazovateľov a príslušných dimenzií. S obidvomi partnermi bolo realizovaných niekoľko pracovných stretnutí s cieľom adekvátneho využitia finančných nástrojov v Programe Slovensko.

Úrad vlády SR – sekcia plánu obnovy

Na národnej úrovni koordinuje realizáciu Plánu obnovy a odolnosti SR sekcia plánu obnovy, ktorá plní funkciu Národnej implementačnej a koordinačnej authority. Je jednotným kontaktným miestom pre komunikáciu s Európskou komisiou pre plán obnovy, usmerňuje subjekty pri vykonávaní plánu obnovy, kontroluje vykonávateľov, sprostredkovateľov a prijímateľov, vypracováva systém implementácie plánu obnovy, monitoruje a hodnotí stav jeho vykonávania a ďalšie úlohy, ktoré vyplývajú zo zákona č. 368/2021 Z. z. o mechanizme na podporu obnovy a odolnosti.

7. Intervenčná logika

Intervenčná logika predstavuje základnú schému stratégie Programu Slovensko a je východiskom pre nastavenie systému monitorovania a hodnotenia. Intervenčná logika vychádza z nastavenia Partnerskej dohody Slovenskej republiky na roky 2021 – 2027 (ďalej aj „Partnerská dohoda“). Intervenčná logika vysvetľuje štruktúru stanovených cieľov rozvinutých podľa jednotlivých operácií programu začlenených do opatrení⁷, špecifických cieľov, priorít a cieľov politiky Programu Slovensko.

Intervenčná logika sa v rámci nastavenia merateľných ukazovateľov Programu skladá zo:

- **vstupov** – alokované finančné prostriedky, zoznam oprávnených prijímateľov;

⁷ výnimkou sú intervencie spadajúce do cieľa politiky 4 Sociálnejšia Európa, kde úroveň opatrení nebola definovaná.

- **aktivít** – charakterizované v intervenčnej logike metodického dokumentu uvedením typu operácie programu a jeho krátkym popisom v spojení s relevantnými typmi intervencií (dimenzia 1);
- **výstupov** – merateľné ukazovatele výstupu (spoločné / špecifické);
- **výsledkov** – merateľné ukazovatele výsledku (spoločné / spoločné dlhodobejšie / spoločné krátkodobé / špecifické).

Tabuľková časť (zošit „Master_tab“) Jednotného metodického dokumentu predstavuje svojou základnou konštrukciou intervenčnú logiku, resp. jednotlivé stĺpce poskytujú informácie relevantné pre zostavenie logickej matice. Ucelený prehľad intervenčnej logiky programu je súčasťou prílohy 3.

Samotný výber merateľných ukazovateľov výstupu a výsledku do Programu Slovensko vychádza z intervenčnej logiky jednotlivých operácií, čím bola defragmentovaná stratégia samotného Programu Slovensko a Partnerskej dohody.

8. Komponenty Jednotného metodického dokumentu

Jednotný metodický dokument pozostáva predovšetkým z tabuľkovej časti (príloha 1, zošit „Master_tab“), ktorá rešpektuje nielen potreby zostavenia logickej matice jednotlivých operácií, ale aj chronológiu metodického postupu nastavenia hodnôt merateľných ukazovateľov.

Pre zabezpečenie jednotného chápania početných stĺpcov tabuľkovej časti metodického dokumentu bola vytvorená tzv. „Navigácia“ (zošit „Navigácia“), ktorá obsahuje charakteristiku jednotlivých atribútov (stĺpec „Poznámka“), povinnosť ich vyplňania a samotnú kategóriu položky. Kategória položky predstavuje základné očakávanie o charaktere vložených hodnôt do bunky s permanentným dôrazom na jednotný prístup vypracovania metodického dokumentu a vzájomnú kompatibilitu jednotlivých premenných.

V procese tvorby vzoru Jednotného metodického dokumentu boli definované nasledovné kategórie položiek:

- automaticky vyplnená bunka,
- uveď krátky popis,
- uveď mernú jednotku,
- uveď rok,
- výber z možností,
- zadaj %-ny podiel,
- zadaj hodnotu v obore racionálnych čísiel,
- zadaj kód,
- zadaj vzorec.

Údaje Jednotného metodického dokumentu sú umiestnené v prílohe 1, .xls súbore, v zošite „Master_tab“, kde sú centralizované jednotlivé atribúty nastavenia merateľných ukazovateľov a dimenzií. Tento centralizovaný podklad je napojený na jednotlivé podporné zošity a číselníky, ktoré sú rovnako využívané pri nastavení hodnôt merateľných ukazovateľov a relevantných dimenzií Programu Slovensko:

- **číselník merateľných ukazovateľov** – sumarizácia atribútov výstupových a výsledkových ukazovateľov, ukazovateľov okamžitého výsledku ESF+, ukazovateľov dlhodobějších výsledkov ESF+;
- **alokácie** – identifikácia jednotlivých najnižších alokačných položiek pridelených jednotlivým akronymom sprostredkovateľského orgánu a formy a predmetu podpory v členení podľa štruktúry Programu Slovensko. Zošit obsahuje aj prehľad rozpočítania danej alokačnej položky pre potreby odhadu cieľovej hodnoty merateľných ukazovateľov, ktoré reprezentujú set ukazovateľov na úrovni daného akronymu sprostredkovateľského orgánu, formy a predmetu podpory;

- **Stratégia financovania 2022** – identifikácia modelov financovania s rozdelením miery spolufinancovania podľa jednotlivých zdrojov⁸ v závislosti od fondu, kategórie regiónu a výnimky, pre ktorú sa uplatňujú špecifické pravidlá financovania;
- **kódy Dimenzie 1** – číselník kódov typov intervencií a ich názov, koeficienty na výpočet podpory poskytovanej na ciele v oblasti zmeny klímy a koeficienty na výpočet podpory poskytovanej na ciele v oblasti životného prostredia;
- **kódy Dimenzie 2** – kódy a názvy foriem podpory;
- **kódy Dimenzie 3** – kódy a názvy územných mechanizmov a územných zameraní;
- **kódy Dimenzie 6** – kódy a názvy sekundárnych tematických okruhov ESF+ s koeficientom na výpočet podpory poskytovanej na ciele v oblasti zmeny klímy;
- **kódy Dimenzie 7** – kódy a názvy kategórií intervencií v rámci podpory rodovej rovnosti s koeficientom na výpočet podpory rodovej rovnosti.

Vzor Jednotného metodického dokumentu mal zodpovedať viacero základných otázok:

- V ktorej časti Programu Slovensko sa vykonáva priradenie a nastavenie hodnôt merateľných ukazovateľov a jednotlivých relevantných dimenzií?
- Aká intervencia je predmetom nastavovania merateľného ukazovateľa?
- Kto je oprávnený prijímateľ intervencie?
- Aká je celková výška oprávnených výdavkov intervencie?
- Aká je forma pomoci?
- Aké je územné zameranie?
- Aká kategória rodovej rovnosti bude uplatňovaná?
- Na základe akých údajov sa nastavuje východisková hodnota výsledkových merateľných ukazovateľov, k akému referenčnému roku a z akých údajov sa vychádzalo pri jej stanovení?
- Na základe akých faktorov s uvedením ich zdrojov a akou metódou sa odhaduje, plánuje cieľová hodnota merateľných ukazovateľov?
- Na základe akých predpokladov sa stanovil čiastkový cieľ ako podiel cieľovej hodnoty?
- Aké rizikové faktory vplývajú/budú vplývať plnenie cieľa a čiastkového cieľa merateľného ukazovateľa? Ako boli tieto riziká matematicky eliminované vo výpočte hodnôt merateľných ukazovateľov?

V nasledujúcich častiach tejto kapitoly bude predstavený chronologický, odporúčaný postup prípravy tabuľkovej časti Jednotného metodického dokumentu (príloha 1), ktorá pozostáva z jednotlivých komponentov:

1. Štruktúra programu
2. Alokácie
3. Výkonnostný rámec
4. Kritériá výberu merateľného ukazovateľa
5. Nastavenie východiskovej hodnoty výsledkového merateľného ukazovateľa
6. Modely financovania podľa Stratégie financovania
7. Dimenzia 1: typy intervencie
8. Dimenzia 6: sekundárny tematický okruh ESF+
9. Dimenzia 2: formy podpory
10. Dimenzia 3: územný mechanizmus realizácie a územné zameranie
11. Dimenzia 7: rodová rovnosť v rámci ESF+/EFRR/KF/FST
12. Výpočet cieľových hodnôt merateľných ukazovateľov
13. Výpočet čiastkového cieľa

Kvalita údajov použitých v jednotnom metodickom dokumente

⁸ EÚ zdroj, národné verejné zdroje (zdroje štátneho rozpočtu, zdroje prijímateľa)

Pri tvorbe jednotného metodického dokumentu sa dbalo na to, aby údaje, na ktorých sú založené ukazovatele, míľniky a ciele, boli prevzaté zo spoľahlivého zdroja (napr. monitorovacieho systému alebo oficiálnych štatistík). Vždy, keď to tak nebolo možné, bol použitý expertný odhad.

Vzhľadom na to bolo naprieč jednotným metodickým dokumentom potrebné uviesť zdrojové údaje v rámci týchto komponentov:

- Komponent 5 – nastavenie východiskovej hodnoty výsledkového merateľného ukazovateľa – uvedenie zdroja nastavovanej východiskovej hodnoty;
- Komponent 6 – modely financovania podľa Stratégie financovania – osobitne pre každý z troch modelov financovania sa uvádza zdroj údajov pre rozdelenie percentuálneho podielu medzi typmi oprávnených prijímateľov v zmysle Stratégie financovania;
- Komponent 12 – výpočet cieľových hodnôt merateľných ukazovateľov. V rámci tohto komponentu sa vyžaduje uviesť zdroje pre nasledovné údaje:
 - čitateľ pre výpočet mernej investičnej náročnosti / jednotkové náklady,
 - menovateľ pre výpočet mernej investičnej náročnosti / jednotkové náklady,
 - faktory pre prospektívnu kalkuláciu mernej investičnej náročnosti/jednotkové náklady/cieľové hodnoty (max 10x).

Významným systémovým nástrojom zabezpečujúcim kvalitu údajov je kontrolný zoznam vstupu do Jednotného metodického dokumentu Programu Slovensko (príloha 4).

8.1 Štruktúra programu

Prvým krokom je identifikácia časti Programu Slovensko, ktorý je determinujúcim predmetom nastavenia merateľného ukazovateľa. Sumárnu informáciu o štruktúre programu je možné získať z hárka „Alokácia“, kde sa jednoduchým spôsobom dajú vyselektovať podľa gescie za jednotlivé alokačné položky v zmysle viacúrovňovej štruktúry Programu Slovensko.

Štruktúra Programu Slovensko odráža požiadavky pre základné usporiadanie častí Programu Slovensko podľa **cieľov politiky** v zmysle článku 5 všeobecného nariadenia EÚ, **priorít** v zmysle článku 22 všeobecného nariadenia EÚ, **špecifických cieľov** podľa špecifických nariadení o EFRR/KF, ESF+ a FST a zároveň podľa fondu a kategórie regiónu v prípade EFRR a ESF+.

Nad rámec týchto legislatívou povinne definovaných úrovní rozvetvenia štruktúry Programu Slovensko sa program člení v rámci cieľov politiky 1, 2, 3 a 5 a špecifického cieľa FST aj na jednotlivé opatrenia⁹, ktorých významom je užšia špecifikácia aktivít spadajúcich pod daný špecifický cieľ.

Z viacerých dôvodov sa pristúpilo k podrobnejšej kalibrácii celkovej alokačnej obálky na Program Slovensko tak, aby sa oddelila alokácia na:

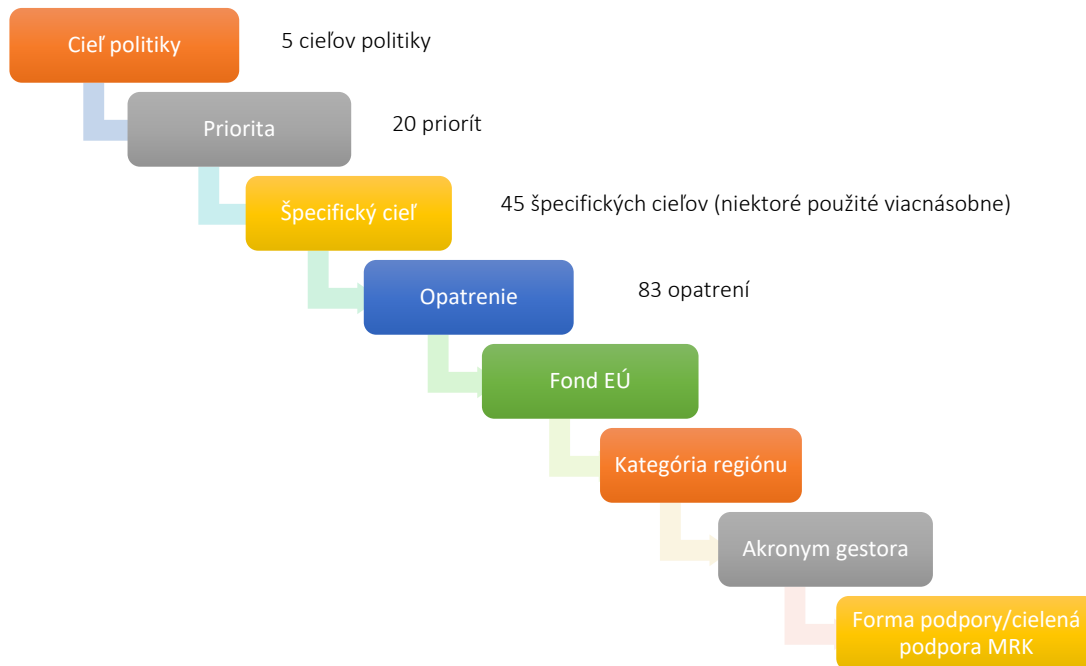
| | |
|---|---|
| a) podporu prostredníctvom grantov | rozdelenie reprezentujúce formu podpory |
| b) podporu prostredníctvom integrovaných územných investícií (IÚI – VÚC) | |
| c) podporu prostredníctvom integrovaných územných investícií udržateľného mestského rozvoja (IÚI – UMR) | |
| d) podporu prostredníctvom finančných nástrojov | cielená alokácia bez rozlíšenia formy podpory |
| e) podporu marginalizovaných rómskych komunít | |

V zmysle legislatívy EÚ, štruktúru programu tvoria: cieľ politiky, priorita a špecifický cieľ. Nad rámec legislatívy EÚ boli vytvorené v rámci Programu Slovensko aj úrovne opatrení, akronym gestora a forma podpory / cielená podpora marginalizovaných rómskych komunít. Dôvodmi doplnenia štruktúry programu sú nasledovné potreby:

⁹ platí pre špecifické ciele v rámci EFRR, KF a FST s výnimkou ESF+

- adresné prepojenie finančných zdrojov s jednotlivými intervenciami s uvedením zodpovedného gestora, a to v kontexte celého Programu Slovensko;
- detailnejšie prepojenie nastavenia merateľných ukazovateľov a finančných modelov jednotlivých intervencií vzhľadom na rôznorodosť intervencií;
- vyčlenenie prierezovej podpory pre marginalizované rómske komunity (ďalej aj „MRK“) naprieč viacerými cieľmi politiky.

Úrovne štruktúry Programu Slovensko



Cieľ politiky

Programová stratégia a hlavné výzvy Programu Slovensko sú sústredené do piatich cieľov politiky a špecifického cieľa FST:

Cieľ politiky 1: Konkurencieschopnejšia a inteligentnejšia Európa vďaka presadzovaniu inovatívnej a inteligentnej transformácie hospodárstva a regionálnej prepojenosti IKT (Konkurencieschopnejšia Európa)

Cieľ politiky 2: Ekologickejšia, nízkouhlíková s prechodom na hospodárstvo s nulovým čistým obsahom uhlíka a odolná Európa vďaka presadzovaniu čistej a spravodlivej energetickej transformácie, zelených a modrých investícií, obehového hospodárstva zmierňovania zmeny klímy a adaptácie na ňu, predchádzania rizikám a ich riadenia a udržateľnej mestskej mobility (Zelenšia Európa)

Cieľ politiky 3: Prepojenejšia Európa vďaka posilneniu mobility (Prepojenejšia Európa)

Cieľ politiky 4: Sociálnejšia a inkluzívnejšia Európa implementujúca Európsky pilier sociálnych práv (Sociálnejšia Európa)

Cieľ politiky 5: Európa bližšie k občanom vďaka podpore udržateľného a integrovaného rozvoja všetkých typov území a miestnych iniciatív (Európa bližšie k občanom).

Osobitnú časť tvoria výzvy a ciele pre priority technickej pomoci a špecifický cieľ, ktorým je FST.

Priorita

Každý cieľ politiky má osobitý počet priorít v závislosti od potreby gestorov zhrnúť hlavné výzvy príslušného cieľa do tematických blokov. Priorita zodpovedajúca jednotlivým cieľom politiky pozostáva z jedného alebo viacerých špecifických cieľov, pričom v rámci niektorých priorít sa plánuje použitie

podpory z jedného fondu a v rámci niektorých priorít bude podpora kumulovaná z viacerých fondov.

Špecifický cieľ

V rámci každého špecifického cieľa je zadefinovaná základná podmienka, ktorá musí byť splnená. Špecifické ciele v rámci jednotlivých cieľov politiky pozostávajú z jedného alebo viacerých opatrení, s výnimkou cieľa politiky 4, kde opatrenia nie sú definované. Na úrovni každého špecifického cieľa sú nastavené ukazovatele výstupov a výsledkov, príslušné dimenzie a ďalšie komponenty v zmysle článku 17 všeobecného nariadenia EÚ.

Opatrenie

Predstavuje súvisiace typy akcií a ich očakávaný príspevok k týmto špecifickým cieľom, k regionálnym stratégiám, príspevok ku klimatickým cieľom, k stratégiám prijatým na národnej úrovni a prípadne k plánu spravodlivej transformácie územia po typy intervencií a orientačné rozdelenie programových zdrojov podľa typu intervencie. Jednotlivé opatrenia špecifických cieľov sú nastavené v úzkej spolupráci s jednotlivými sprostredkovateľskými orgánmi a vecne príslušnými odbornými partnermi. Niektoré opatrenia spadajú do kompetencie viacerých gestorov súčasne, napr. opatrenie 1.1.3, a je to spôsobené:

- formuláciou opatrenia – niektoré opatrenia sa skladajú z rôznych druhov / typov činností a intervencií;
- zahrnutím činností a intervencií do opatrenia, ktoré na národnej úrovni kompetenčne patria rôznym subjektom, resp. viacerým subjektom a odlišenie prebieha na úrovni cieľovej skupiny.

Fond EÚ

Stanovené ciele politiky 1 až 5 podporujú nasledovné fondy: EFRR, ESF+ a KF. FST prispieva k špecifickému cieľu FST, a to umožniť regiónom a ľuďom riešiť dôsledky v sociálnej, hospodárskej a environmentálnej oblasti, ako aj v oblasti zamestnanosti spôsobené transformáciou smerom k energetickým a klimatickým cieľom, predovšetkým v oblasti Hornej Nitry – Trenčianskeho regiónu, Košického regiónu a Banskobystrického regiónu.

Tabuľka 2: Prehľad početností jednotlivých úrovní Programu Slovensko

| Cieľ politiky / Špecifický cieľ FST / Technická pomoc | Počet priorít | Počet špecifických cieľov | Počet opatrení | Fond |
|---|---------------|---------------------------|----------------|---------------------|
| Konkurencieschopnejšia Európa | 2 | 5 | 12 | EFRR |
| Zelenšia Európa | 3 | 8 | 45 | EFRR, KF |
| Prepojenejšia Európa | 1 | 2 | 7 | EFRR, KF |
| Sociálnejšia Európa | 8 | 27 | - | EFRR, ESF+ |
| Európa bližšie k občanom | 1 | 2 | 11 | EFRR |
| FST | 1 | 1 | 8 | EFRR, ESF+ |
| Technická pomoc | 4 | - | - | EFRR, KF, ESF+, FST |
| Celkom | 20 | 45 | 83 | |

Kategória regiónu

V rámci Programu Slovensko rozlišujeme dve kategórie regiónov: menej rozvinuté regióny (ďalej aj „MRR“) a viac rozvinuté regióny (ďalej aj „VRR“). Zaradenie regiónu do jednej z týchto dvoch kategórií regiónu sa v zmysle článku 108 všeobecného nariadenia EÚ vykonáva na základe pomeru HDP na obyvateľa v každom regióne, meraného v parite kúpnej sily (PPS) a vypočítaného na základe údajov za obdobie rokov 2015 – 2017, k priemernému HDP na obyvateľa v EÚ-27 za rovnaké referenčné obdobie.

Pre realizáciu intervencií financovaných z Programu Slovensko je oprávneným územím celé územie Slovenskej republiky, pričom Bratislavský samosprávny kraj spadá pod VRR a ostatné územie pod MRR (Západné Slovensko, Stredné Slovensko, Východné Slovensko). Na národnej úrovni sa podľa zákona č. 336/2015 Z. z. o podpore najmenej rozvinutých okresov a o zmene a doplnení niektorých zákonov

vytvára aj zoznam 20-tich najmenej rozvinutých okresov, ktorý v štvrtročných intervaloch aktualizuje a zverejňuje na svojom webovom sídle¹⁰ Ústredie, práce, sociálnych vecí a rodiny SR. Tieto okresy spadajú pod MRR, do ktorých smeruje prevažná väčšina investícií financovaných z Programu Slovensko. Osobitná, resp. konkrétna podpora najmenej rozvinutým regiónom sa očakáva prostredníctvom výziev sprostredkovateľských orgánov v rámci jednotlivých špecifických cieľov.

Akronym gestora

Označuje slovo zložené zo začiatkových písmen subjektu, ktorý je sprostredkovateľským orgánom s vyčlenenou alokáciou finančných prostriedkov v rámci Programu Slovensko¹¹, resp. subjektu, ktorý síce nie je v pozícii sprostredkovateľského orgánu, ale zodpovedná za programovanie investícií v rámci Programu Slovensko.

Forma podpory / cielená podpora marginalizovaných rómskych komunít

V rámci prípravy Programu Slovensko je venovaná osobitná pozornosť nastaveniu podpory pre MRK. Intervencie pre zlepšenie postavenia MRK v spoločnosti budú realizované na dvoch úrovniach:

- a) vertikálna úroveň – prostredníctvom špecifických cieľov pre MRK v rámci cieľa politiky 4. Gestorom tohto cieľa je ÚV SR a vecným garantom ÚSVRK.
- b) horizontálna úroveň – prostredníctvom vyčlenených alokácií EFRR na podporu MRK v rámci cieľov politiky 2 a 3. Gestorom týchto vyčlenených alokácií je ÚV SR a vecným garantom ÚSVRK.

Pre prípadné špecifické merateľné ukazovatele pre intervencie zamerané na MRK platí, že intervenčná logika pri nastavovaní výkonnostného rámca, metód zberu a vyhodnocovania údajov neprihliada na etnicitu, resp. na deklarovanú národnosť podporených osôb. Z uvedeného dôvodu sa neprihliadalo k vytváraniu špecifických merateľných ukazovateľov pre intervencie na podporu MRK (rovnako Európska komisia pre programové obdobie 2021 – 2027 nevymedzila osobitné merateľné ukazovatele na monitorovanie podpory MRK).

Vytváranie ďalších špecifických merateľných ukazovateľov monitorujúcich podporu MRK by malo nastať až v riadne odôvodnených prípadoch a po analýze prínosov takýchto ukazovateľov. Riadiaci orgán pristúpi k ich vytvoreniu najmä v týchto prípadoch:

- pri realizácii špecifických operácií / intervencií, ktorých dopady nebude možné monitorovať prostredníctvom dostupných možností;
- ak nebude technicky možné prepojiť elektronický informačný systém s Atlasom rómskych komunít;
- ak spoločné merateľné ukazovatele a použité metódy zberu údajov nebudú dostatočne popisné, resp. nebudú dostatočne zachytávať dopady intervencií na podporu MRK.

V súčasnej dobe je otázna efektivita vytvorenia špecifických merateľných ukazovateľov pre intervencie na podporu MRK vzhľadom na skutočnosť, že východiskovou bázou pre monitoring takýchto údajov (t. j. údajov o príslušnosti k MRK) zostáva naďalej Atlas rómskych komunít.

Riadiaci orgán za kľúčové považuje:

- aktualizáciu Atlasu rómskych komunít;
- prepojenie Atlasu rómskych komunít s elektronickým informačným systémom.

Pre posudzovanie oprávnenosti cieľovej skupiny, ako aj pre monitoring a zber údajov z intervencií pre MRK, bude používaný:

Atlas rómskych komunít
v platnom znení

v procese administratívneho overovania

Oprávnenosť cieľovej skupiny bude posudzovaná v kontexte Atlasu rómskych komunít v platnom znení. Sprostredkovateľské orgány sú oprávnené v rámci výzvy / vyzvania zadať podmienky oprávnenosti cieľovej skupiny, t. j. v rámci výzvy môže byť oprávnenosť

¹⁰ https://www.upsvr.gov.sk/statistiky/zoznam-najmenej-rozvinutych-okresov.html?page_id=561733

¹¹ napr. subjekt – Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky má akronym MŠVVaŠ SR

| | |
|--------------------------------|---|
| | <p>cieľovej skupiny zadefinovaná konkrétnym zoznamom oprávnených obcí vybraných na základe jasne zadefinovaných kritérií z Atlasu rómskych komunít v platnom znení.</p> <p>v procese realizácie projektu</p> <p>V priebehu realizácie projektu zamestnanci poskytovateľa pravidelne vykonávajú kontrolu oprávnenosti cieľovej skupiny prostredníctvom:</p> <ul style="list-style-type: none"> • kontrol v elektronickom informačnom monitorovacom systéme (ďalej aj „IMS“); • kontrol na mieste. |
| Elektronický informačný systém | Riadiaci orgán plánuje zber údajov v rámci intervencií realizovaných pre MRK prostredníctvom ESF+ zabezpečiť prostredníctvom IMS, t. j. prostredníctvom tzv. „karty účastníka“. Prijímateľ podpory nahráva do IMS základné údaje o účastníkoch vrátane miesta pobytu účastníka a informácie, či dané miesto spadá do zoznamu MRK. |
| Informovaný odhad | Legislatíva EÚ týkajúca sa monitorovania a hodnotenia umožňuje pri niektorých merateľných ukazovateľoch zber údajov formou informovaného odhadu. V súčasnej dobe riadiaci orgán analyzuje možnosti využitia tejto metódy zberu údajov na národnej úrovni. Zámerom je vytvorenie jednotného metodického postupu vrátane konkrétneho príkladu použitia informovaného odhadu, ktorý bude upravovať pravidlá, postup a formu tohto zberu údajov. |

8.2 Alokácie

Ďalším krokom v celkom procese je automatické generovanie alokácie pre danú časť Programu Slovensko za EÚ zdroje. Generuje sa alokácia na úrovni špecifického cieľa a na úrovni opatrenia, ak relevantné, a to z toho dôvodu, že intervencie cieľa politiky 4 a priorít technickej pomoci nie sú členené na úroveň opatrení, ale len na úroveň špecifického cieľa, resp. len na úroveň priority. Táto alokácia za EÚ zdroje následne vstupuje do jednotlivých modelov financovania v nadchádzajúcich krokoch.

8.2.1 Príprava alokácií Programu Slovensko

8.2.1.1 Limity stanovené legislatívou EÚ

Finančné rozdelenie zdrojov EFRR, KF a ESF+ pre cieľ Investovanie do zamestnanosti a rastu vychádza z kritérií stanovených v čl. 108 a 110 všeobecného nariadenia EÚ. V rámci cieľa Investovanie do zamestnanosti a rastu sa v podmienkach SR rozlišujú dve kategórie regiónov na úrovni NUTS 2:

- a) menej rozvinuté regióny,
- b) viac rozvinuté regióny.

V rámci SR sú ustanovené nasledovné regióny NUTS 2: Bratislavský kraj (viac rozvinutý región), Západné Slovensko, Stredné Slovensko a Východné Slovensko (menej rozvinuté regióny).

Obmedzenia pre využívanie prostriedkov EÚ

Pri rozdeľovaní zdrojov EFRR, KF, ESF+ a FST v programovom období 2021 – 2027 boli splnené nasledovné podmienky vyplývajúce z legislatívy EÚ:

- program je financovaný spoločne z EFRR, KF, ESF+ a FST a zahŕňa obe kategórie regiónov v rámci SR (nevzťahuje sa na KF a FST);
- program zahŕňa jednu alebo viaceré priority;
- priorita zodpovedá jednému cieľu politiky, špecifickému cieľu FST alebo technickej pomoci;
- priorita pozostáva z jedného alebo viacerých špecifických cieľov a zahŕňa obe kategórie regiónov, ak relevantné;
- v rámci priority je použitá podpora z jedného alebo viacerých fondov, pokiaľ sa na ňu neposkytuje podpora z FST alebo sa netýka technickej pomoci;
- priorita pozostáva z jedného alebo viacerých špecifických cieľov;
- technická pomoc má formu priority súvisiacej s jediným fondom v jednom alebo viacerých programoch, alebo osobitného programu alebo kombinácie oboch;
- dodržanie minimálnych výšok príspevku EFRR a KF na opatrenia v oblasti klímy (EFRR prispieva

- minimálne vo výške 30 % a Kohézny fond minimálne vo výške 37 %);
- dodržanie požiadaviek tematickej koncentrácie podpory z EFRR. Celkové zdroje EFRR, sa okrem zdrojov pre technickú pomoc, koncentrujú na úrovni kategórie regiónu. Pre viac rozvinutý región sa prideli minimálne 85 % zdrojov z EFRR na cieľ politiky 1 a cieľ politiky 2 a minimálne 30 % na cieľ politiky 2. Pre menej rozvinuté regióny sa prideli minimálne 25 % zdrojov z EFRR na cieľ politiky 1, a minimálne 30 % na cieľ politiky 2;
 - dodržanie požiadaviek tematickej koncentrácie podpory z ESF+. Pridelenie najmenej 25 % zdrojov zo zložky ESF+ podliehajúcej zdieľanému riadeniu na špecifické ciele v oblasti politiky sociálneho začlenenia vrátane podpory sociálno-ekonomickej integrácie štátnych príslušníkov tretích krajín. Pridelenie najmenej 3 % zdrojov zo zložky ESF+ podliehajúcej zdieľanému riadeniu na podporu najodkázanejších osôb. Pridelenie najmenej 12,5 % zdrojov zo zložky ESF+ podliehajúcej zdieľanému riadeniu na podporu štrukturálnych reforiem a cielených akcií na podporu zamestnanosti mladých ľudí;
 - pridelenie minimálne 8 % zdrojov EFRR s výnimkou zdrojov na technickú pomoc na udržateľný mestský rozvoj;
 - dodržanie limitov technickej pomoci. V prípade EFRR maximálne 3,5 %, v prípade podpory z KF maximálne 2,5 %, v prípade ESF+ maximálne 4 % a v prípade FST maximálne 4 %. V rámci Programu Slovensko sa uplatňuje maximálny technickej pomoci len v prípade EFRR a FST. V prípade KF limit technickej pomoci predstavuje 2,09 % a v prípade ESF+ 3,59 %.

8.2.1.2 Metodika prerozdelenia národnej alokácie

MIRRI SR ako riadiaci orgán pri príprave Partnerskej dohody oslovilo vecne zodpovedných partnerov so žiadosťou o návrh finančných požiadaviek/potrieb v rámci piatich cieľov politiky súdržnosti 2021 – 2027. Na základe tejto žiadosti bola predložená celková požadovaná suma investícií, a to v objeme viac ako 30 mld. EUR. Vzhľadom na dostupnú alokáciu SR z politiky súdržnosti 2021 – 2027 vo výške 12,6 mld. EUR bolo možné pokryť zo zdrojov politiky súdržnosti 2021 – 2027 približne 40 % z požadovanej sumy investícií, ktoré predložili vecne príslušní partneri.

Pre účely efektívneho rozdelenia dostupných zdrojov fondov EFRR, KF a ESF+ medzi priority v rámci 5 cieľov politiky súdržnosti, MIRRI SR spolu s Ministerstvom financií SR vytvorili objektívne metodiky, na základe ktorých obodovali dôležitosť jednotlivých investícií (tzv. prioritizácia).

Vo februári 2020 vytvorilo Ministerstvo financií SR materiál „Identifikácia priorit pre financovanie z prostriedkov politiky súdržnosti na obdobie 2021 – 2027“ s cieľom prioritizácie navrhnutých priorit pre Partnerskú dohodu SR. Ministerstvo financií SR tento dokument v júni 2020 aktualizovalo. MIRRI SR v októbri 2020 navrhlo metodiku prioritizácie, ktorá prostredníctvom 8 kritérií hodnotila jednotlivé navrhnuté priority v návrhu Partnerskej dohody SR.

Navrhnuté metodiky prioritizácie hodnotia prostredníctvom viacerých kritérií (t. j. priority Európskej komisie v zmysle prílohy D a Špecifických odporúčaní Rady pre SR, priority Národného programu reforiem 2020, priority samosprávy, výsledok Analytického hierarchického procesu, opatrenia nevyhnutné z hľadiska hroziaceho infringementu, absorpčná kapacita, implementačná kapacita, skúsenosti, strategické ciele EÚ a COVID-19 a schopnosť absorpcie) jednotlivé navrhnuté priority v Partnerskej dohode SR.

Tieto metodiky prioritizácie spracované Ministerstvom financií SR a MIRRI SR mali obidve 50 % váhu na výslednej metodike prerozdelenia alokácie, prostredníctvom ktorej sa navrhlo požiadavky partnerov vo výške 30 mld. EUR prispôbiť možnostiam národnej obálky EFRR, KF a ESF+ (berúc do úvahy legislatívne obmedzenia, ako sú podmienky tematickej koncentrácie, naplnenie koeficientov pre ciele v oblasti zmeny klímy, alokácia na udržateľný mestský rozvoj, rozdelenie zdrojov KF medzi priority cieľa politiky 2 a cieľa politiky 3 , ako aj rozhodnutia o výške transferov medzi fondami ako aj kategóriami regiónov).

Zároveň bolo vzaté do úvahy aj predpokladané rozdelenie alokácií iných nástrojov, ako Plán obnovy

a odolnosti SR, REACT-EU, FST, a tiež vykonané realokácie v rámci COVID-19 opatrení v programovom období 2014 – 2020.

Tabuľka 3: Kritériá, prostredníctvom ktorých boli jednotlivé investičné aktivity posudzované a obodované

| Metodika MIRRI SR | Body | Metodika Ministerstva financií SR | Body |
|--|-----------|--|-------------|
| Kritérium 1: Priority Európskej komisie v zmysle prílohy D a Špecifických odporúčaní Rady pre Slovenskú republiku | 3 | Kritérium 1: Výsledok Analytického hierarchického procesu (AHP je technika na organizovanie a analýzu zložitých rozhodnutí založená na matematike a psychológii) | 1,5 |
| Kritérium 2: Priority Národného programu reforiem 2020 | 3 | Kritérium 2: Priority (Národný Program Reforiem, Better Life Index, zdroje zaostávanie v ekonomickej výkonnosti) na úrovni tém | 3 |
| Kritérium 3: Priority Programového vyhlásenia vlády | 3 | Kritérium 3: Priority (Národný Program Reforiem, Better Life Index, zdroje zaostávanie v ekonomickej výkonnosti) na úrovni opatrení | 1 |
| Kritérium 4: Priority samosprávy definované organizáciami, ktoré ich reprezentujú | 3 | Kritérium 4: Súlad s prílohou D a so Špecifickými odporúčaniami Rady pre Slovenskú republiku | 3 |
| Kritérium 5: Výsledok Analytického hierarchického procesu (AHP je technika na organizovanie a analýzu zložitých rozhodnutí založená na matematike a psychológii) | 2 | Kritérium 5: Skúsenosti | 1,5 |
| Kritérium 6: Opatrenie je nevyhnutné z hľadiska hroziaceho infringementu | 1 | Kritérium 6: Strategické ciele EÚ | 1,5 |
| Kritérium 7: Absorpcná kapacita – pomer žiadaných EÚ zdrojov voči alokácii na kód intervencie | 1 | Kritérium 7: COVID-19 a Plán obnovy a odolnosti SR | 1 |
| Kritérium 8: Implementačná kapacita – pomer čerpaných zdrojov voči alokácii na kód intervencie | 1 | | |
| Spolu | 17 | Spolu | 12,5 |

Pre objektívne prepojenie týchto metodík boli body prepočítané pomerným spôsobom na rovnakú bázu 17 bodov.

Celkové alokácie cieľa politiky 1 a cieľa politiky 2 boli stanovené mierne nad povinný limit v zmysle tematickej koncentrácie EFRR, a to z dôvodu optimálneho pokrytia potrieb ostatných cieľov.

Výsledný návrh prerozdelenia alokácie zobrazoval rovnako aj porovnanie s alokáciami programového obdobia 2014 – 2020. Aplikovaním rozhodnutí vlády SR k výške transferov a s využitím kritérií prioritizácie prerozdelenia alokácie sa navrhlo v apríli 2021 prvotné rozdelenie alokácie z politiky súdržnosti 2021 – 2027 tak, ako je uvedené v tabuľke nižšie v bloku D. Blok C pre porovnanie obsahuje investície z rozpočtu EÚ investované v SR prostredníctvom ďalších programov, ktoré sú kvôli porovnaniu spárované na 5 cieľov politiky súdržnosti 2021 – 2027. Alokácie Plánu obnovy a odolnosti SR obsahovali indikatívne údaje, ktoré sa líšia od konečnej dohody medzi Európskou komisiou a SR.

| Návrh ku dňu 22/04/21, do akých oblastí na Slovensku investovať zdroje z politiky súdržnosti 2021-2027 (vyplácanie prostriedkov potrvá do roku 2029, všetky sumy sú v mil. EUR v bežných cenách) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|---|--------------------------------------|---|---------|---|---------|---------|-------|--|--|--|---|---|--|---|--|--------------|---------------|---------------|------------|--------------|---------------|---------------|---|--|
| NÁVRH OBSAHUJE: 10% transfer z ESF+ do KF; 10% transfer z EFRR do KF a 10% transfer do BASK ZO ZVÝŠKU SLOVENSKA | | BLOK (A) Kohézna politika 2014-2020 | | Blok (B) Politika súdržnosti 21-27 - požiadavky partnerov | | | | | BLOK (C) Investície z ďalších programov EÚ, o ktorých Vláda SR rozhodla v r. 2020 alebo rozhodne v r. 2021 a 2022 | | | | | | BLOK (D) Kohézna politika 2021-2027 - návrh k 07/04/21 | | | | | | | | | |
| Cieľ / Priorita / Opatrenie | 2014-2020 rozdelenie k 25/1/21 | Porovnanie 2021-2027 vs 2014-2020 | Spolu | EFRR | KF | EFRR+KF | ESF+ | Realokácie v Politike súdržnosti 14-20 (CNR) | Alokácia Plánu REACT-EU (14-20) | Alokácia Plánu obnovy (RRF 21- 23) (+ 8,3 2021) | Just Transition Fund (21-23 aj 21-27) | Alokácia CAP 21-27 (Spoločná poľnohosp. politika) | Povinný presun z Politiky súdržnosti 21-27 do CEF 21-27 | Kohézna politika 21- 27 spolu (D= D1+D2+D3) | % zmena oproti požiada- vke | EFRR (D1) | z toho MRR | z toho VRR | KF (D2) | ESF+ (D3) | z toho MRR | z toho VRR | + národné spolufin- ancovani- e | |
| OBJEM INVESTÍCIÍ Z EÚ | 13 566 | -6% | | | | | | 1 105 | 780 | 6 155 | 459 | 4 924 | 497 | 12 817 | | 7 305,6 | 6 562,5 | 743,1 | 2 665,2 | 2 163,9 | 1 943,8 | 220,1 | 3 625,1 | |
| VII) ROZDELLENIE ALOKÁCIE 3 FONDOV POLITIKY SÚDRŽNOSTI 21-27 PODĽA PRAVIDIEL EÚ, METODIKY MIRI SR A MF SR (EFRR, KF, ESF+, bez technickej pomoci) | | | 27 214 | 19 708 | 4 499 | 24 207 | 3 007 | | | | | | | 11 726 | -57% | 7 050 | 6 333 | 717 | 2 599 | 2 077 | 1 866 | 211 | 3 298 | |
| 1 INTELIGENTNEJŠIA A KONKURENCIESCHOPNEJŠIA EURÓPA | 2 898,4 | -32% | 8 722,0 | 8 722,0 | 0,0 | 8 722,0 | 0,0 | 417,2 | 11,0 | 1 305,4 | X | | | 1 970,2 | -77,41% | 1 970,2 | 1 697,0 | 273,2 | 0,0 | 0,0 | | | 709,3 | |
| 2 EKOLOGICKEJŠIA EURÓPA | 3 563,2 | +12% | 6 750,1 | 4 461,1 | 2 289,0 | 6 750,1 | 0,0 | 51,0 | 106,8 | 1 670,0 | X | | | 3 999,1 | -40,75% | 2 699,8 | 2 309,5 | 390,3 | 1 299,3 | 0,0 | | | 1 222,3 | |
| 3 PREPOJENEJŠIA EURÓPA | 3 016,1 | -26% | 4 960,0 | 2 750,0 | 2 210,0 | 4 960,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 500,0 | | | 497,2 | 2 218,5 | -55,27% | 919,2 | 898,5 | 20,7 | 1 299,3 | 0,0 | | | 419,0 | |

Od tohto momentu pokračovali vyjednávania o v podobe prerozdelenia alokácie s Európskou komisiou,

územnými investíciami VÚC (ďalej aj „IÚI – VÚC“) / integrovanými územnými investíciami udržateľného mestského rozvoja (ďalej aj „IÚI – UMR“) – verzia 1.0.

V nadväznosti na diskusiu a pripomienky partnerov, MIRRI SR vo februári 2022 pristúpilo k prepočtu alokácií jednotlivých IÚI – VÚC a IÚI – UMR – upravený návrh vo verzii 2.0.

Reflektujúc finálne dohodnuté alokácie v Programe Slovensko a pripomienky regionálnych partnerov, MIRRI SR pripravilo novú metodiku prerozdelenia alokácie pre integrované investície / integrované územné investície udržateľného mestského rozvoja, verziu 3.0.

V Programe Slovensko na roky 2021 – 2027, ktorý je vo finálnej fáze vyjednávania s Európskou komisiou, a ktorý bol 28. 10. 2022 predložený oficiálne Európskej komisii, sa pre integrované územné investície VÚC a integrované územné investície udržateľného mestského rozvoja, ktoré budú v priamej rozhodovacej právomoci regiónov, vyčlenila významná časť alokácie programu.

Metodika rozdelenia alokácie integrovaných územných investícií pre VÚC

Kritéria pre výpočet alokácie:

1. počet obyvateľov VÚC
2. inverzné HDP (zvýhodnenie krajov s HDP nižším ako priemer SR)
3. miera nezamestnanosti
4. „safety net“

V porovnaní s metodikou 2.0 z februára 2022 neboli upravené minimálne a maximálne výšky jednotlivých „safety net“, okrem „safety net“ vo vzťahu k alokácii 2014 – 2020. Predmetnou úpravou sa zohľadnili pripomienky viacerých VÚC. K zvýšeniu minimálnej „safety net“ vo vzťahu k alokácii 2014 – 2020 na úroveň 105 % sa pristúpilo z dôvodu, aby sa určitou mierou zvýšila alokácia každého VÚC, keďže celkové zvýšenie alokácie pre menej rozvinuté regióny pre IÚI – VÚC v porovnaní s alokáciou z februára 2022 (verziou 2.0) predstavuje **13 %**. Táto minimálna „safety net“ vo vzťahu k alokácii 2014 – 2020 sa týka 3 zo 7 VÚC v rámci menej rozvinutých regiónov (Trnavský kraj, Trenčiansky kraj a Nitriansky kraj). Zároveň z dôvodu, že VÚC uplatňovali pripomienku zrušenia maximálnej „safety net“ vo vzťahu k alokácii 2014 – 2020 vo výške 150 %, ktorou sa výrazne limitovala alokácia Košického kraja a Prešovského kraja, MIRRI SR pristúpilo k stanoveniu max „safety net“ na 175 % alokácie 2014 – 2020. Táto maximálna „safety net“ vo vzťahu k alokácii 2014 – 2020 sa týka 2 zo 7 VÚC v rámci menej rozvinutých regiónov (Košický kraj a Prešovský kraj).

| Metodika 2.0 (február 2022) | | Metodika 3.0 (október 2022) | |
|-----------------------------|-------|-----------------------------|-------|
| "Safety net" HDP | | "Safety net" HDP | |
| minimálne | 75 % | minimálne | 75 % |
| maximálne | 150 % | maximálne | 150 % |
| "Safety net" Nezamestnanosť | | "Safety net" Nezamestnanosť | |
| minimálne | 75 % | minimálne | 75 % |
| maximálne | 150 % | maximálne | 150 % |
| "Safety net" 2014 – 2020 | | "Safety net" 2014 – 2020 | |
| minimálne | 100 % | minimálne | 105 % |
| maximálne | 150 % | maximálne | 175 % |

5. prerozdelenie rozdielu medzi výškou alokácie pre IÚI – VÚC v Programe Slovensko 2021 – 2027 a výškou alokácie pre IÚI – VÚC v metodike 2.0

Predmetné prerozdelenie sa týka len VÚC v rámci menej rozvinutých regiónov. Pre Bratislavský kraj je použité kritérium popísané v bode č. 6 toho dokumentu.

Pri prerozdelení alokácie menej rozvinutých regiónov sa alokácia VÚC limituje na minimálnu úroveň **105 %** a maximálnu úroveň **175 %** alokácie 2014 – 2020, pričom rozdiel alokácie do výšky celkovej alokácie pre menej rozvinuté regióny uvedenej v Programe Slovensko 2021 – 2027 sa prerozdeľuje proporcionálne medzi VÚC (podľa ich podielu po výpočte alokácií po uplatnení „safety net“), ktorých

alokácia nie je limitovaná maximálnou „safety net“ vo výške 195 % a je nad úrovňou minimálnej „safety net“ vo výške 105 %. Predmetným prerozdelením sa upravuje len alokácia Žilinského kraja a Banskobystrického kraja.

6. alokácia pre viac rozvinutý región

Výsledná alokácia pre Bratislavský kraj nebola predmetom výpočtu, ale do úvahy sa zobrala alokácia, ktorá je uvedená priamo v Programe Slovensko pre viac rozvinuté regióny, a ktorá je výsledkom čiastočného zohľadnenia požiadavky Bratislavského kraja na určenie indikatívnej sumy alokácie pre IÚI – VÚC.

Alokácia viac rozvinutého regiónu pre IÚI – VÚC nemá v žiadnom prípade vplyv na alokácie IÚI – VÚC v menej rozvinutých regiónoch, keďže predmetná alokácia je súčasťou celkovej alokácie viac rozvinutého regiónu v rámci Programu Slovensko (časť vyjednaného transferu 5,0 %).

Tabuľka 4: Rozdelenie alokácie EFRR pre integrované územné investície VÚC

| VÚC | Alokácia EFRR 2021 – 2027 (v EUR) |
|----------------------|--------------------------------------|
| Bratislavský kraj | 67 865 261 |
| Trnavský kraj | 112 251 633 |
| Trenčiansky kraj | 120 098 923 |
| Nitriansky kraj | 121 990 575 |
| Žilinský kraj | 107 409 920 |
| Banskobystrický kraj | 179 405 579 |
| Prešovský kraj | 250 354 339 |
| Košický kraj | 177 402 337 |
| Viac rozvinuté | 67 865 261 |
| Menej rozvinuté | 1 068 913 306 |
| Spolu | 1 136 778 567 |

Metodika rozdelenia alokácie integrovaných územných investícií udržateľného mestského rozvoja

Kritéria pre výpočet alokácie:

1. **zohľadnenie 50 % váhou výpočet podľa metodiky MIRRI SR (verzia 2.0) a 50 % váhou podľa metodiky ZMOS** (jediný ucelený protinávrh od regionálnych partnerov oficiálne predložený MIRRI SR pri pripomienkovaní Partnerskej dohody ako aj Programu Slovensko).
2. **metodika MIRRI SR:**
 - a) 100 % váhou je započítaná populácia jadrového mesta a ďalšieho jadrového mesta, ktorého populácia je vyššia ako priemerná populácia týchto ostatných jadrových miest
 - b) 70 % váhou je započítaná populácia ďalšieho jadrového mesta, ktorého populácia je nižšia ako priemerná populácia týchto ostatných jadrových miest
 - c) 50 % váhou je započítaná populácia spolupracujúceho malého mesta
 - d) zvyšná populácia UMR (mimo miest) je ohraničená maximálne do výšky 10 % populácie najväčšieho jadrového mesta
3. **metodika ZMOS:**
 - a) 100 % váhou započítanie populácie miest v jadrovom pásme ťažiska osídlenia 1. a 2. kategórie
 - b) 70 % váhou započítanie populácie miest mimo jadrového pásma ťažiska osídlenia 1. a 2. kategórie (rozdiel oproti návrhu ZMOS, ktorý navrhoval 70 % váhu pre všetky mestá. Keďže by sa dané pravidlo týkalo mesta Michalovce ako jadrového mesta UMR, bol v tomto prípade použitý koeficient 100 %)
 - c) populácia obcí v UMR – 100 % váhou započítanie populácie obce v jadrovom pásme ťažiska osídlenia 1. a 2. kategórie, maximálne do výšky 30 % populácie najväčšieho jadrového mesta.
4. **„safety net“**

V porovnaní s metodikou 2.0 boli upravené minimálne a maximálne výšky „safety net“. Týmto sa zohľadnili pripomienky viacerých UMR, predovšetkým krajských miest. Zároveň sa pri zvýšení celkovej alokácie pre UMR v Programe Slovensko zvýšením minimálnej safety net“ vo vzťahu k alokácii 2014 –

2020 z 80 % na 90 % zabezpečilo navýšenie alokácie všetkých UMR (s výnimkou UMR Trenčín, keďže v danom prípade sa alokácia navyšuje o alokáciu opatrenia pre Európske hlavné mesto kultúry 2026 (ďalej aj „EHMK“), sa minimálna „safety net“ zvýšila z 80 % na 85 %).

| Metodika 2.0 (február 2022) | | Metodika 3.0 (október 2022) | |
|-----------------------------|-------|-----------------------------|------------------------|
| "Safety net" 2014 – 2020 | | "Safety net" 2014 – 2020 | |
| minimálne | 80 % | minimálne | 90 % / 85 % pre UMR TN |
| maximálne | 150 % | maximálne | 155 % |

1. úprava výsledných alokácií UMR v menej rozvinutých regiónoch

Výsledná alokácia UMR predstavuje priemernú hodnotu výslednej alokácie podľa verzie 2.0 a verzie 3.0 pri daných parametroch "safety net", pričom sa do úvahy berie kritérium, že výsledná alokácia UMR nesmie byť nižšia ako jeho alokácia po uplatnení "safety net" a alokácia UMR v menej rozvinutých regiónoch sa dopočíta do celkovej alokácie menej rozvinutých regiónov pre UMR, ktorá je stanovená v Programe Slovensko.

Z dôvodu, že v Programe Slovensko 2021 – 2027 je alokácia na EMHK zaradená do UMR, alokácia UMR Trenčín sa limituje na výšku 85 % alokácie vo vzťahu k alokácii 2014 – 2020 z dôvodu tejto dodatočnej alokácie v rámci opatrenia 5.1.6 Programu Slovensko.

2. alokácia pre viac rozvinutý región

Výsledná alokácia pre UMR Bratislava predmetom výpočtu, ale do úvahy sa zobrala alokácia, ktorá je uvedená priamo v Programe Slovensko pre viac rozvinuté regióny. Ide o výsledok zohľadnenia požiadavky Hlavného mesta SR Bratislavy na určenie indikatívnej sumy alokácie pre IÚI – UMR.

Alokácia viac rozvinutého regiónu pre IÚI – UMR nemá v žiadnom prípade vplyv na alokácie IÚI – UMR v menej rozvinutých regiónoch, keďže predmetná alokácia je súčasťou celkovej alokácie viac rozvinutého regiónu v rámci Programu Slovensko.

Tabuľka 5: Rozdelenie alokácie EFRR pre integrované územné investície udržateľného mestského rozvoja

| UMR región | Alokácia EFRR 2021 – 2027 (v EUR) |
|--|--------------------------------------|
| UMR Bratislava | 26 992 579 |
| UMR Trnava | 37 008 437 |
| UMR Trenčín | 33 750 950 |
| UMR Prievidza-Nováky | 23 419 031 |
| UMR Nitra | 45 460 928 |
| UMR Nové Zámky | 30 283 444 |
| UMR Žilina | 55 245 688 |
| UMR Liptovský Mikuláš-Ružomberok | 28 169 722 |
| UMR Martin-Vrútky | 29 656 752 |
| UMR Banská Bystrica | 55 969 560 |
| UMR Zvolen | 21 303 252 |
| UMR Rimavská Sobota | 13 780 067 |
| UMR Lučenec | 13 619 653 |
| UMR Prešov | 48 794 445 |
| UMR Poprad-Svit-Kežmarok | 37 008 433 |
| UMR Humenné | 16 466 647 |
| UMR Košice | 120 512 109 |
| UMR Michalovce | 19 083 371 |
| Viac rozvinuté | 26 992 579 |
| Menej rozvinuté | 629 532 489 |
| Menej rozvinuté vrátane dodatočnej alokácie rpe UMR | 663 832 489 |

| | |
|---|-------------|
| Trenčín ¹² | |
| Spolu | 656 525 068 |
| Spolu vrátane dodatočnej alokácie pre UMR Trenčín ¹² | 690 825 068 |

Alokácia pre integrované územné investície udržateľného mestského rozvoja predstavuje na celkových zdrojoch EFRR bez technickej pomoci 9.31 % (9.80 % vrátane dodatočnej alokácie pre UMR Trenčín¹². Ak sa do úvahy zoberie aj alokácia na územné investície udržateľného mestského rozvoja, ktorá nebola priamo prerozdelená jednotlivým UMR, ale je vyčlenená v rámci špecifického cieľa RSO5.1, alokácia pre integrované územné investície udržateľného mestského rozvoja predstavuje na celkových zdrojoch EFRR bez technickej pomoci 10,39 %.

8.3 Výkonnostný rámec

Tretím krokom je nastavenie predmetu samotného výpočtu, t. j. zadanie kódu merateľného ukazovateľa, na základe ktorého sa generujú všetky ostatné potrebné atribúty merateľného ukazovateľa zo zošitu „Číselník MU“ prílohy 1.

V prípade, ak ani jeden zo spoločných merateľných ukazovateľov nie je vhodný pre výber pre monitorovanie danej intervencie a zároveň nie je možné využiť ani jeden z doposiaľ vytvorených špecifických merateľných ukazovateľov, pristupuje sa k tvorbe nového špecifického merateľného ukazovateľa v rámci zošitu číselníka merateľných ukazovateľov tak, aby boli tieto údaje korektne prepojené s metodickým dokumentom. Následne je vždy povinnosť vytvoriť kartu merateľného ukazovateľa, ktorá sa zapracuje do dokumentu „Národné definície merateľných ukazovateľov“ (príloha 2).

Táto časť zodpovedá svojou štruktúrou prílohe V všeobecného nariadenia EÚ, t. j. tabuľkám vzoru programu pre merateľné ukazovatele výstupu a výsledku v rámci EFRR, KF, ESF+ a FST a priority technickej asistencie.

8.4 Kritéria výberu merateľného ukazovateľa

V poradí štvrtým krokom v nastavení merateľných ukazovateľov je overenie splnenia základných kritérií pre výber relevantného merateľného ukazovateľa alebo identifikovanie potreby vytvorenia nového špecifického merateľného ukazovateľa.

Aplikovaný postup:

- výber správneho merateľného ukazovateľa zo spoločných merateľných ukazovateľov na základe potenciálu aktivít generovať výstup / výsledok v súlade s definíciou uvedenou v existujúcej karte merateľného ukazovateľa. Do úvahy sa berie aj pridelenie spoločného merateľného ukazovateľa k relevantnému špecifickému cieľu, či skupine špecifických cieľov, alebo typov intervencií ESF+;
- ak nebol nájdený relevantný merateľný ukazovateľ, ktorý by zodpovedal plánovanej intervencii, hľadá sa vhodný ukazovateľ buď z pomedzi:
 - spoločných merateľných ukazovateľov z iných špecifických cieľov, ktorý by bolo možné použiť pre iné špecifické ciele v zmysle nariadenia o EFRR a KF,
 - už vytvorených špecifických merateľných ukazovateľov;
- v prípade, ak ani v predchádzajúcich troch krokoch nebol nájdený správny merateľný ukazovateľ, ktorý by korektne monitoroval plánovanú aktivitu programu, v súlade s definíciou merateľných ukazovateľov, dochádza k snahe nájsť existujúci merateľný ukazovateľ, ktorý by svojou kartou bol najbližší k definícii vytváraného nového špecifického merateľného ukazovateľa. Tento následne slúži ako východiskový pre vypracovanie karty merateľného ukazovateľa. Pokiaľ nebol identifikovaný

¹² alokácia pre UMR Trenčín je navýšená o 34 300 000 EUR pre aktivity Európskeho hlavného mesta kultúry 2026 v rámci špecifického cieľa RSO5.1, opatrenia 5.1.6 Programu Slovensko.

žiadny podobný merateľný ukazovateľ, pristupuje sa k tvorbe nového špecifického merateľného ukazovateľa.

Samotný Jednotný metodický dokument vo svojej tabuľkovej podobe (príloha 1) obsahuje nasledovné kritériá výberu merateľných ukazovateľov:

- schopnosť aktivít generovať príspevok k merateľnému ukazovateľu (možná odpoveď áno / nie);
- vhodnosť spoločného merateľného ukazovateľa z pohľadu fondu EÚ (automaticky generovaná hodnota na základe atribútov vyplývajúcich z číselníka merateľných ukazovateľov);
- variabilita využitia spoločného merateľného ukazovateľa pre iný špecifický cieľ (automaticky generovaná hodnota na základe atribútov vyplývajúcich z číselníka merateľných ukazovateľov);
- vhodnosť spoločného merateľného ukazovateľa z pohľadu špecifického cieľa (automaticky generovaná hodnota na základe atribútov vyplývajúcich z číselníka merateľných ukazovateľov);
- využitie možnosti prevziať definíciu z iného spoločného merateľného ukazovateľa (možná odpoveď áno / nie);
- kód merateľného ukazovateľa, z ktorého sa preberá definícia (vkladá sa kód existujúceho merateľného ukazovateľa);
- názov ukazovateľa (automaticky generovaná hodnota na základe atribútov vyplývajúcich z číselníka merateľných ukazovateľov);
- potreba vytvoriť špecifický merateľný ukazovateľ (možná odpoveď áno / nie).

8.5 Nastavenie východiskovej hodnoty merateľného ukazovateľa

V danom kroku sú zadefinované atribúty pre nastavenie východiskovej hodnoty merateľných ukazovateľov výsledku. Ich nastavenie sa opiera o nasledovné atribúty:

- automaticky generované hlásenie vyjadrujúce sa k potrebe nastavenia nenulovej východiskovej hodnoty merateľného ukazovateľa výsledku na základe číselníka merateľných ukazovateľov;
- východisková hodnota – uvádza sa samotná hodnota;
- merná jednotka východiskovej hodnoty, tak aby bolo možné následne skontrolovať súlad medzi mernou jednotkou východiskovej a cieľovej hodnoty merateľného ukazovateľa;
- referenčný rok východiskovej hodnoty;
- zdroj východiskovej hodnoty – uvedenie zdroja, na základe ktorého bola stanovená východisková hodnota merateľného ukazovateľa.

8.6 Modely financovania podľa Stratégie financovania

Stratégiou financovania sa zadefinovali základné rámce pre stanovenie podielu jednotlivých zdrojov financovania na národnej úrovni (EFRR, KF, ESF+, FST a štátneho rozpočtu, ako aj spoluúčasti prijímateľov z jednotlivých sektorov) na financovaní operácií v rámci programového obdobia 2021 – 2027. Stratégia financovania zároveň stanovuje podiel jednotlivých zdrojov na financovaní operácií aj s ohľadom na to, či sa operácia EFRR, ESF+ implementuje v rámci menej rozvinutých regiónov alebo viac rozvinutého regiónu alebo, či ide o operáciu v rámci implementácie KF a FST.

Na základe skúseností z programového obdobia 2007 – 2013 a 2014 – 2020 sa na účely stanovenia pravidiel Stratégie financovania zadefinovali nasledovné kategórie prijímateľov (platí aj pre partnerov, v prípade partnerských projektov) podpory z EFRR, KF, ESF+ a FST:

a) vybrané subjekty štátnej správy:

- ústredné orgány štátnej správy a ostatné ústredné orgány štátnej správy,
- štátne rozpočtové organizácie, štátne príspevkové organizácie,
- Slovenský pozemkový fond, ŽSR, ŽSSK, Slovenský vodohospodársky podnik, š. p. Banská Štiavnica, Slovak Business Agency a NDS;

b) ostatné subjekty mimo pravidiel štátnej pomoci a pomoci de minimis, napr.:

- ostatné subjekty verejnej správy a územnej samosprávy,
 - mimovládne neziskové organizácie,
 - ostatné subjekty mimo pravidiel štátnej pomoci a pomoci de minimis;
- c) subjekty, ktorým sa poskytuje štátna pomoc alebo pomoc de minimis prijímateľa vykonávajúci hospodársku činnosť, t. j. podniky podľa čl. 107 Zmluvy o fungovaní EÚ v platnom znení bez ohľadu na právny status, v rámci schém pomoci de minimis / štátnej pomoci, resp. podľa pravidiel pomoci de minimis / štátnej pomoci.

V prípade, ak je prijímateľom subjekt podľa písm. a) a b), avšak predstavuje podnik podľa čl. 107 Zmluvy o fungovaní EÚ v platnom znení, z hľadiska pravidiel financovania sa zaraďuje do kategórie c).

Stratégia financovania popri základných legislatívnych východiskách, na základe ktorých sú stanovené rámcové pravidlá financovania, stanovuje konkrétne pravidlá financovania s určením podielu jednotlivých zdrojov vyššie uvedené typy prijímateľov.

Do Jednotného metodického dokumentu bol zapracovaný model: „Modely financovania podľa Stratégie financovania“, ktorý predstavuje osobitný komponent nastavenia merateľných ukazovateľov, a ktorého účelom je:

- a) predikcia intenzity financovania a miery spolufinancovania s rozdelením na EÚ zdroje, národné zdroje verejné / súkromné v závislosti od typu intervencie a predpokladaného rozdelenia kategórií oprávnených prijímateľov na úrovni jednotlivých operácií Programu Slovensko;
- b) odhad celkových oprávnených výdavkov jednotlivých operácií Programu Slovensko, ktorý slúži ako základ pre výpočet cieľových hodnôt merateľných ukazovateľov s využitím metódy mernej investičnej náročnosti, alebo jednotkových nákladov;
- c) vytvoriť relevantný a adresný podklad pre potreby zostavenia finančného plánu Programu Slovensko s cieľom stanovenia orientačného rozdelenia národného príspevku na verejné a súkromné zdroje;
- d) vytvoriť podklad pre zabezpečenie národných verejných zdrojov, predovšetkým zdrojov štátneho rozpočtu pri uplatnení pravidiel financovania.

Na základe stanovených pravidiel financovania boli do komponentu „Modely financovania podľa Stratégie financovania“ zakomponované podmodely:

- Základné pravidlá financovania pre EFRR, ESF+ a FST;
- Základné pravidlá financovania pre KF;
- Pravidlá financovania pre podporu pre najodkázanejšie osoby z ESF+ (čl. 10 nariadenia (EÚ) 2021/1057);
- Pravidlá financovania pre podporu oblasti sociálnej inovácie z ESF+ (čl. 14 nariadenia (EÚ) 2021/1057);
- Pravidlá financovania technickej pomoci v rámci menej rozvinutých regiónov (všetky kraje SR s výnimkou Bratislavského kraja) a KF;
- Špecifické pravidlá financovania pre EFRR, ESF+, FST a KF;
- Pravidlá financovania v rámci projektov cieľa politiky 4 / priority 5 / špecifického cieľa ESO4.11 (SO(k)) Zlepšovanie rovného a včasného prístupu ku kvalitným, udržateľným a cenovo dostupným službám vrátane služieb, ktoré podporujú prístup k bývaniu a individualizovanú starostlivosť vrátane zdravotnej starostlivosti; modernizácia systémov sociálnej ochrany, vrátane podpory prístupu k sociálnej ochrane, s osobitným zameraním na deti a znevýhodnené skupiny; zlepšovanie prístupnosti, a to aj pre osoby so zdravotným postihnutím, účinnosti a odolnosti systémov zdravotnej starostlivosti a služieb dlhodobej starostlivosti Programu Slovensko pre subjekty vykonávajúce opatrenia sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately;
- Pravidlá financovania v rámci projektov špecifického cieľa RSO2.1 / opatrenia / aktivity 2.1.2 Znižovanie energetickej náročnosti budov;
- Pravidlá financovania pri implementácii finančných nástrojov.

Cieľom špecifických pravidiel financovania je „bonifikovať“ financovanie vybraných intervencií a vytvárať tak pozitívnu diskrimináciu vo forme zníženia miery spolufinancovania prijímateľa. Napríklad v rámci typov intervencií budú podliehať finančnému zvýhodneniu projekty, ktoré budú realizovať tie typy intervencií, ktoré v zmysle prílohy I všeobecného nariadenia EÚ budú mať 100 %-ný koeficient na výpočet podpory poskytovanej na ciele v oblasti zmeny klímy.

Špecifické pravidlá financovania sú platné pre:

- verejné vysoké školy / univerzity a verejné výskumné inštitúcie, ktoré realizujú operácie národného významu, t. j. projekty implementované v rámci špecifického cieľa RSO1.1 Rozvoj a rozšírenie výskumných a inovačných kapacít a využívanie pokročilých technológií a špecifických cieľov / opatrení / aktivít Programu Slovensko zameraných na podporu vedy, výskumu a inovácií, ktoré budú špecifikované a doplnené do Stratégie financovania na základe finálnej verzie Programu Slovensko;
- prijímateľov územnej samosprávy – obce / mestá, ktoré sú identifikované v aktuálnom vydaní Atlasu rómskych komunít s prítomnosťou rómskych osídlení, pričom konkrétny zoznam oprávnených žiadateľov, zostavený na základe vybraných objektívnych kritérií zaostávania a marginalizácie, bude určený výzvou / vyzvaním vyhlásenou / vyhláseným poskytovateľom. Kritéria budú určené v závislosti od obsahového zamerania výzvy / vyzvania. Zoznam vybraných špecifických cieľov / opatrení / aktivít Programu Slovensko, v rámci vyčlenenej indikatívnej alokácie pre marginalizované rómske komunity, bude špecifikovaný a doplnený do Stratégie financovania na základe finálnej verzie Programu Slovensko;
- prijímateľov projektov zameraných na financovanie aktivít so 100 % koeficientom na výpočet podpory poskytovanej na ciele v oblasti zmeny klímy. Zoznam vybraných špecifických cieľov / opatrení / aktivít Programu Slovensko bude špecifikovaný a do Stratégie financovania doplnený na základe finálnej verzie Programu Slovensko;
- prijímateľov v rámci projektov ESF+, ktorí sú registrovaní ako poskytovatelia sociálnych služieb podľa zákona č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov. Ide o projekty v rámci cieľa politiky 4 / priority 4P5 Programu Slovensko;
- prijímateľov, školy a školské zariadenia zaradené do siete škôl a školských zariadení SR, ktoré majú oprávnenie uskutočňovať výchovu a vzdelávanie podľa zákona č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov, v rámci projektov ESF+.

Všetci partneri zapojení do tvorby a napĺňania údajov Jednotného metodického dokumentu pre stanovenie hodnôt merateľných ukazovateľov si vyberajú medzi rôznymi možnosťami rozdelenia pomerov spolufinancovania a bonifikovanými oblasťami podpory v závislosti od fondu a kategórie regiónu. Výber je obmedzený len na oprávnené možnosti na základe uvedenia predchádzajúcej relevancie k fondu EÚ a kategórii regiónov.

Stanovuje sa výška alokácie, ktorá sa v konkrétnom modeli bude rozpočítavať. Následne sa stanovuje percentuálny podiel zastúpenia typu prijímateľa pre danú operáciu a model spolufinancovania v zmysle predpokladanej oprávnenosti prijímateľov. V prípade alokácií pre operácie v rámci schém štátnej pomoci a pomoci de minimis sa uvádza odhadovaný pomer zdroja EÚ, štátneho rozpočtu a prijímateľa. Pričom platí, že na základe pravidiel financovania stanovených Stratégiou financovania, je v danom prípade zdroj štátneho rozpočtu 0 %, okrem prípadov, v ktorých intenzita pomoci presahuje maximálnu výšku finančného príspevku z EÚ.

Výsledkom bude stanovenie odhadovaných celkových oprávnených výdavkov v rámci jednotlivých modelov.

8.7 Dimenzie a kódy pre typy intervencie (dimenzia 1)

Dimenzia 1 – kategória intervencie je jedným z najdôležitejších východiskových atribútov, ktoré

reprezentujú vecnú stránku plánovaných aktivít Programu Slovensko s uvedením odhadovaných EÚ zdrojov na danú aktivitu s prepojením na vecnú charakteristiku merateľných ukazovateľov.

Daná intervencia môže byť tak široko postavená, že jej je možné prisúdiť hneď viacero kódov kategórií intervencií, rovnako ako jedna intervencia má viacero merateľných ukazovateľov. Relevantný počet kódov typov intervencie je najmä závislý od definície merateľného ukazovateľa. V rámci jednej aktivity Programu Slovensko je možné použiť viackrát daný set kódov dimenzie 1 s uvedením príznaku jedinečnosti a duplicity tak, aby sa zamedzilo viacnásobnému započítaniu alokácie.

Práve priradenie alokácie EÚ zdroja jednotlivým kódom intervencie pre daný merateľný ukazovateľ je východiskový pre výpočet celkových oprávnených výdavkov danej aktivity. Táto hodnota vstupuje do výpočtu cieľovej hodnoty, najmä retrospektívnej metódy odhadu cieľovej hodnoty merateľného ukazovateľa, s využitím jednotkových nákladov, či mernej investičnej náročnosti.

Adresné nastavenie dimenzie 1 na jednotlivé aktivity Programu Slovensko je základom pre výpočet príspevku podpory Programu Slovensko poskytovanej na ciele v oblasti zmeny klímy na základe koeficientov priradených jednotlivým kódom dimenzie 1 v zmysle prílohy I všeobecného nariadenia EÚ, ako aj alokácie Programu Slovensko na podporu biodiverzity.

Pre zabezpečenie čo najpresnejšieho odhadu bola rozdelená alokácia podľa jednotlivých intervencií v rámci daného špecifického cieľa programu. Tento metodický prístup spresňuje aj odhad príspevku Programu Slovensko k cieľom v oblasti klímy v zmysle čl. 6 všeobecného nariadenia EÚ.

8.8 Kódy pre dimenziu „Sekundárny tematický okruh ESF+“ (dimenzia 6)

Táto dimenzia je vnímaná doplnok k dimenzii 1. Je relevantná len pre intervencie financované z ESF+. Jednotlivé kódy sa volia na základe súladu charakteru aktivít ESF+ s merateľným ukazovateľom, pričom každému vybranému kódu sa prisudzuje alokácia EÚ zdroja. V rámci jednej aktivity Programu Slovensko je možné použiť viackrát daný set kódov dimenzie 6 s uvedením príznaku jedinečnosti a duplicity tak, aby sa zamedzilo viacnásobnému započítaniu alokácie.

Podobne ako dimenzia 1, tak aj výber kódov dimenzie 6 na jednotlivé aktivity Programu Slovensko sú základom pre výpočet príspevku podpory Programu Slovensko poskytovanej na ciele v oblasti zmeny klímy na základe koeficientov priradených jednotlivým kódom dimenzie 1 v zmysle prílohy I všeobecného nariadenia EÚ.

8.9 Kódy pre dimenziu „Forma podpory“ (dimenzia 2)

Ďalším krokom je voľba kódov formy podpory. Nastavenie formy podpory má významný vplyv na nastavenie cieľových hodnôt merateľných ukazovateľov. V rámci tejto dimenzie sa volí kód a rovnako ako pri všetkých ostatných dimenziách sa priradzuje alokácia za EÚ zdroj. Nastavenie tejto dimenzie sa realizuje na úrovni každej aktivity a musí byť konzistentné so znením aktivity výberu merateľných ukazovateľov.

8.10 Kódy pre dimenziu „Územný mechanizmus realizácie a územné zameranie“ (dimenzia 3)

Celá finančná alokácia na každý špecifický cieľ (okrem paušálnej technickej pomoci, ak sa použije, čo nie je prípad Programu Slovensko) musí byť zakódovaná v dimenzii 3 „Územný mechanizmus realizácie a územné zameranie“ bez ohľadu na využitie integrovaných územných stratégií.

„x“ označuje, či kódy dimenzií uvedené v tabuľke 3 sú relevantné pre výpočet programových investícií do Udržateľného mestského rozvoja (UMR). Pridelenie ku kódom označeným „x“ sa použije aj na monitorovanie súladu s článkom 11 ods. 2 nariadenia o EFRR a KF, podľa ktorého minimálne 8 % zdrojov Európskeho fondu pre regionálny rozvoj sa na národnej úrovni musí investovať do Udržateľného mestského rozvoja.

Tabuľka 6: Kódy pre dimenziu „Územný mechanizmus realizácie a územné zameranie“

| Územný mechanizmus realizácie a územné zameranie | | |
|--|--------------------------------|---|
| Integrované územné investície (IÚI) | | IÚI zamerané na udržateľný rozvoj miest |
| 01 | Mestské časti | x |
| 02 | Veľkomestá, mestá a predmestia | x |
| 03 | Funkčné mestské oblasti | x |
| 04 | Vidiecke oblasti | |
| 05 | Horské oblasti | |
| 06 | Ostrovy a pobrežné oblasti | |
| 07 | Riedko osídlené oblasti | |
| 08 | Iné typy cieľových území | |
| Miestny rozvoj vedený komunitou (MRVK) | | MRVK zameraný na udržateľný rozvoj miest |
| 09 | Mestské časti | x |
| 10 | Veľkomestá, mestá a predmestia | x |
| 11 | Funkčné mestské oblasti | x |
| 12 | Vidiecke oblasti | |
| 13 | Horské oblasti | |
| 14 | Ostrovy a pobrežné oblasti | |
| 15 | Riedko osídlené oblasti | |
| 16 | Iné typy cieľových území | |
| Iný typ územného nástroja | | Iný typ územného nástroja zameraný na udržateľný rozvoj miest |
| 17 | Mestské časti | |
| 18 | Veľkomestá, mestá a predmestia | |
| 19 | Funkčné mestské oblasti | |
| 20 | Vidiecke oblasti | |
| 21 | Horské oblasti | |
| 22 | Ostrovy a pobrežné oblasti | |
| 23 | Riedko osídlené oblasti | |
| 24 | Iné typy cieľových území | |
| Iné prístupy ¹³ | | |
| 25 | Mestské časti | |
| 26 | Veľkomestá, mestá a predmestia | |
| 27 | Funkčné mestské oblasti | |
| 28 | Vidiecke oblasti | |
| 29 | Horské oblasti | |
| 30 | Ostrovy a pobrežné oblasti | |
| 31 | Riedko osídlené oblasti | |
| 32 | Iné typy cieľových území | |
| 33 | Žiadne územné zameranie | |

Pre potreby Programu Slovensko a rozdelenia alokácie programu riadiaci orgán zadefinoval obsah jednotlivých kódov a územného zamerania.

Tabuľka 7: Definície jednotlivých kódov a územného zamerania v rámci Programu Slovensko

| Mestské časti | Definovanie územného zamerania |
|--|---|
| | Mestské časti – 39 Mestské časti Hlavného mesta SR Bratislava – 17 a mesta Košice – 22. |
| Veľkomestá, mestá, predmestia | Definovanie územného zamerania |
| | Veľkomestá, mestá a predmestia – 363 Ide o 2 veľkomestá, 139 miest a 222 predmestí. |
| Veľkomestá | Definovanie územného zamerania |
| Veľkomesto je miestna administratívna jednotka | Veľkomestá – 2 |

¹³ Iné prístupy zvolené v rámci cieľov politiky, okrem cieľa politiky 5, ktoré nemajú formu integrovaných územných investícií, ani formu miestneho rozvoja vedeného komunitou

| <p>(LAU), kde väčšina obyvateľstva žije v mestskom centre s najmenej 50 000 obyvateľmi.</p> <p>Mestské centrum – zhuk súvislých buniek siete s rozlohou 1 km² (bez uhlopriečok) s hustotou obyvateľstva najmenej 1 500 obyvateľov na km² a súhrnne s minimálnym počtom obyvateľov 50 000 obyvateľov po zaplnení medzier</p> | <p>Ide o Hlavné mesto SR Bratislava a mesto Košice.</p> |
|--|--|
| Mestá a predmestia | Definovanie územného zamerania |
| <p>Mestá a predmestia sú oblasti, kde menej ako 50 % obyvateľstva žije vo vidieckych sieťových bunkách a menej ako 50 % obyvateľstva žije v mestských centrách, ako sa používa v stupni urbanizácie.</p> | <p>Mestá – 139 Ide o všetky mestá na Slovensku okrem Hlavného mesta SR Bratislava a mesta Košice. <u>Výpočet:</u> 141 miest na Slovensku – Hlavné mesto SR Bratislava – mesto Košice = 139.</p> <p>Predmestie – 222 Ide o obce a mestské sídla mimo jadrových miest UMR v území UMR. <u>Výpočet:</u> 280 Funkčných mestských oblastí – 17 mestských častí Hlavného mesta SR Bratislava – 22 mestských častí mesta Košice – 19 jadrových miest UMR (Trnava, Trenčín, Prievidza, Nováky, Nitra, Nové Zámky, Komárno, Žilina, Liptovský Mikuláš, Ružomberok, Martin, Banská Bystrica, Zvolen, Rimavská Sobota, Lučenec, Prešov, Poprad, Humenné, Michalovce) = 222.</p> |
| Funkčné mestské oblasti | Definovanie územného zamerania |
| <p>Funkčná mestská oblasť pozostáva z mesta a jeho zóny dochádzania. Zóna dochádzania obsahuje okolité oblasti mesta pre cestovanie do práce, v ktorých minimálne 15 % zamestnaných rezidentov pracuje v meste.</p> | <p>Funkčné mestské oblasti – 280 Ide o všetky obce a mestské sídla vrátane mestských častí v území 18 UMR.</p> |
| Vidiecke oblasti | Definovanie územného zamerania |
| <p>Vidiecka oblasť – je oblasť, kde viac ako 50 % jej obyvateľstva žije vo vidieckych sieťových bunkách, ako sa používa v stupni urbanizácie.</p> <p>Vidiecke sieťové bunky – nie sú identifikované ako mestské centrá alebo ako mestské zoskupenia.</p> | <p>Vidiecke oblasti – 2 647 Ide o všetky obce na Slovensku okrem funkčných mestských oblastí. <u>Výpočet:</u> 2 927 obcí na Slovensku – 280 funkčných mestských oblastí = 2 647</p> |
| Horské oblasti | Definovanie územného zamerania |
| <p>Horská typológia sa uplatňuje na úrovni regiónov úrovne NUTS 3. Označuje horské regióny v Európskej únii (EÚ) ako regióny úrovne NUTS 3, kde viac ako polovicu povrchu pokrývajú horské oblasti, alebo v ktorých viac ako polovica obyvateľstva žije v horských oblastiach.</p> | <p>Horské oblasti – 5 krajov Trenčiansky kraj Žilinský kraj Banskobystrický kraj Prešovský kraj Košický kraj Pre Program Slovensko sa neuplatňuje.</p> |
| Ostrovy a pobrežné oblasti | Definovanie územného zamerania |
| <p>Ostrovne regióny sú regióny úrovne NUTS 3, ktoré sa skladajú výlučne z jedného alebo viacerých ostrovov. V tejto súvislosti sú ostrovy definované ako územia, ktoré majú:</p> <ul style="list-style-type: none"> • minimálnu plochu 1 km²; • minimálnu vzdialenosť medzi ostrovom a pevninou 1 km; • obyvateľstvo s viac ako 50 obyvateľmi; | <p>Nevzťahuje sa.</p> |

| | |
|--|---------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> • žiadne pevné spojenie (napríklad most, tunel alebo hrádza) medzi ostrovom (ostrovmi) a pevninou. | |
| Riedko osídlené oblasti | Definovanie územného zamerania |
| Riedko osídlené regióny sú regióny s počtom obyvateľov nižším ako 12,5 obyvateľa na km ² . | Nevzťahuje sa. |
| Iné typy cieľových území | Definovanie územného zamerania |
| | Nevzťahuje sa. |
| Žiadne územné zameranie | Definovanie územného zamerania |
| | |

Integrovaný územný rozvoj sa v súlade s článkom 28 všeobecného nariadenia EÚ implementuje prostredníctvom Programu Slovensko na základe stratégií územného alebo miestneho rozvoja, a to formou integrovaných územných investícií, t. j. časť finančných projektov určených pre program sa použije na realizáciu projektov integrovanej územnej investície. V súlade s § 7 zákona č. 121/2022 Z. z. o príspevkoch z fondov Európskej únie a o zmene a doplnení niektorých zákonov sa na potreby integrovaného územného rozvoja zriaďuje Rada partnerstva a Kooperačná rada udržateľného mestského rozvoja.

Rady partnerstva vznikli na úrovni VÚC z iniciatívy orgánov územnej samosprávy a sociálno-ekonomických partnerov. Spolu je zriadených 8 Rád partnerstva.

Kooperačné rady udržateľného mestského rozvoja sú zriadené pre 18 územní udržateľného mestského rozvoja.

Projektový zámer integrovanej územnej investície schválený Radou partnerstva sa stáva súčasťou integrovanej územnej stratégie, ktorej prípravu koordinuje a realizuje Rada partnerstva a projektový zámer integrovanej územnej investície schválený Kooperačnou radou udržateľného mestského rozvoja sa stáva súčasťou integrovanej územnej stratégie, ktorej prípravu koordinuje a realizuje rada udržateľného mestského rozvoja.

Integrovaný územný rozvoj bude v Programe Slovensko realizovaný formou integrovaných územných investícií podľa článku 28 písm. a) všeobecného nariadenia EÚ, a to:

- integrovanými územnými investíciami (IÚI – VÚC);
- integrovanými územnými investíciami udržateľného mestského rozvoja (IÚI – UMR).

Integrované územné investície budú podporované zo všetkých cieľov politiky Programu Slovensko. Konkrétny rozsah podpory je uvedený pri každom zo špecifických cieľov v každom celi politiky. Aktivity podporované v celi politiky 5 budú teda iba doplnkovým zdrojom k iným špecifickým cieľom podporujúcim integrovaný územný rozvoj.

Integrované územné investície (IÚI – VÚC) budú v Programe Slovensko realizované na úrovni NUTS3, v územiach 8 VÚC, t. j. v rámci kategórie viac rozvinutých regiónov Bratislavský kraj a v rámci menej rozvinutých regiónov Trnavský kraj, Trenčiansky kraj, Nitriansky kraj, Žilinský kraj, Banskobystrický kraj, Prešovský kraj a Košický kraj.

Integrované územné investície udržateľného mestského rozvoja (IÚI – UMR) budú v Programe Slovensko realizované v 18 územiach udržateľného mestského rozvoja. Ide o tieto územia UMR: UMR Bratislava, UMR Košice, UMR Prešov, UMR Nitra, UMR Žilina, UMR Martin, UMR Trenčín, UMR Banská Bystrica, UMR Zvolen, UMR Trnava, UMR Ružomberok – Liptovský Mikuláš, UMR Michalovce, UMR Poprad – Svit – Kežmarok, UMR Humenné, UMR Lučenec, UMR Rimavská Sobota, UMR Prievidza – Nováky, UMR Nové Zámky. Prostredníctvom ITI – UMR je naplňovaný záväzok vyčlenenia minimálne 8 % alokácie Európskeho fondu pre regionálny rozvoj na udržateľný mestský rozvoj v súlade s článkom 11 nariadenia o EFRR a KF.

Riadiaci orgán zakódoval alokáciu na úrovni špecifického cieľa v rámci dimenzie 3 berúc do úvahy vyššie uvedené formy integrovaného územného rozvoja v rámci Programu Slovensko.

Miestny rozvoj vedený komunitou, ani Iný typ územného nástroja nie je v Programe Slovensko využívaný. Na základe toho, nebude alokácia Programu Slovenska zakódovaná v rámci kódov 09 až 24.

Pri zakódovaní alokácie EFRR a KF v prípade špecifického cieľa RSO2.8 (KF) realizovanej prostredníctvom integrovaných územných investícií (IÚI – VÚC) sa využije kód 08. V tomto prípade platí, že alokácie pod kódom 08 nevstupujú do výpočtu minimálnej 8 %-nej alokácie Európskeho fondu pre regionálny rozvoj na udržateľný mestský rozvoj v súlade s článkom 11 nariadenia o EFRR a KF. Keďže nie je možné pri alokáciách realizovaných prostredníctvom integrovaných územných investícií (IÚI – VÚC) použiť korektne kód 04 až 08, celá alokácia integrovaných územných investícií (IÚI – VÚC) v rámci všetkých cieľov politiky 1 – 5 vrátane celého špecifického cieľa RSO5.2 bude zakódovaná pod jednotným kódom 08.

Pri zakódovaní alokácie EFRR a KF v prípade špecifického cieľa RSO2.8 (KF) realizovanej prostredníctvom integrovaných územných investícií udržateľného mestského rozvoja (IÚI – UMR) sa využije kód 03 v prípade oboch kategórií regiónov. Celá alokácia integrovaných územných investícií udržateľného mestského rozvoja (IÚI – UMR) v rámci všetkých cieľov politiky 1 – 5 vrátane celého špecifického cieľa RSO5.1 bude zakódovaná pod jednotným kódom 03.

Pri zakódovaní alokácie, ktorá nie je realizovaná prostredníctvom integrovaných územných investícií (IÚI – VÚC) a integrovaných územných investícií udržateľného mestského rozvoja (IÚI – UMR) sa v prípade cieľa politiky 1, 2, 3, 4, špecifického cieľa FST a technickej pomoci využije kód 33.

8.11 Kódy pre dimenziu „Rodová rovnosť v rámci ESF+ / EFRR / Kohézneho fondu / FST“ (dimenzia 7)

Rodová rovnosť je spravodlivé zaobchádzanie so ženami a mužmi, čo môže znamenať tak rovnaké zaobchádzanie, ako aj zaobchádzanie, ktoré je rozdielne, ale je ekvivalentné z hľadiska práv, výhod, povinností a možností. Vychádza z princípu, že všetky ľudské bytosti majú právo slobodne rozvíjať svoje schopnosti a vyberať si z možností bez obmedzení rodovými rolami. Rozdielne správanie, aspirácie a potreby žien a mužov sú uznávané, hodnotené, zohľadňované a podporované v rovnakej miere a nediskriminujúco.

Podľa Rady Európy „rovnosť žien a mužov znamená rovnaké zviditeľnenie, rovnakú právomoc a rovnakú účasť mužov i žien vo všetkých oblastiach verejného a súkromného života.“¹⁴

Rodová rovnosť má za cieľ vyrovnávať rodové rozdiely, čo sú rozdiely medzi ženami a mužmi v miere participácie, možnostiach prístupu, právach, ako aj výsledkoch v ktorejkoľvek oblasti verejnej a súkromnej sféry; je to napr. nerovnosť medzi ženami a mužmi v prístupe k zamestnanosti, práci, odmeňovaniu, sociálnym výhodám, vzdelaniu, ochrane zdravia a pod. (<https://www.horizontalneprincipy.gov.sk>). Rovnosť medzi ženami a mužmi sa vníma ako otázka ľudských práv, ako aj predpoklad a indikátor trvalo udržateľného rozvoja a demokracie, ktoré sú zamerané na ľudí.¹⁵

Nediskriminácia – Zámerom právnych predpisov o nediskriminácii je umožniť všetkým jednotlivcom rovnaké a spravodlivé šance na prístup k príležitostiam dostupným v spoločnosti. Nediskrimináciou sa rozumie zákaz akejkoľvek diskriminácie najmä z dôvodu pohlavia, rasy, farby pleti, etnického alebo sociálneho pôvodu, genetických vlastností, jazyka, náboženstva alebo viery, politického alebo iného zmýšľania, príslušnosti k národnostnej menšine, majetku, narodenia, zdravotného postihnutia, veku alebo sexuálnej orientácie. V rozsahu pôsobnosti zmlúv a bez toho, aby boli dotknuté ich osobitné ustanovenia, je zakázaná aj akákoľvek diskriminácia z dôvodu štátnej príslušnosti.

Aktívne začleňovanie – Aktívna inklúzia znamená umožniť všetkým občanom, predovšetkým tým najviac znevýhodneným, plne participovať v spoločnosti, vrátane získania práce. Prakticky to znamená

¹⁴ Rada Európy : Gender Mainstreaming: Conceptual Framework, Methodology and Presentation of Good Practices, 1998

¹⁵ Thesaurus Európskeho inštitútu pre rodovú rovnosť <https://eige.europa.eu/thesaurus/terms/1168?lang=sk>.

adekvátnu podporu príjmu spolu s asistenciou pri hľadaní zamestnania, získavaní práce, podporu inkluzívnych trhov práce a prístup ku kvalitným službám, ktoré pomáhajú ľuďom aktívne sa zapájať do spoločnosti vrátane návratu do práce.¹⁶

Legislatívne ukotvenie témy

Zohľadňovanie a presadzovanie rovnosti mužov a žien a uplatňovanie a začleňovanie hľadiska rodovej rovnosti, pri príprave, vykonávaní, monitorovaní programov, ako aj pri podávaní správ o programoch a pri ich hodnotení je ukotvené v článku 9 ods. 2 všeobecného nariadenia EÚ.

Prostredníctvom ESF+ sa členské štáty a Európska komisia usilujú o zvýšenie zamestnanosti žien, ako aj o zosúladienie pracovného a osobného života, boj proti feminizácii chudoby a rodovej diskriminácii na trhu práce a vo vzdelávaní a odbornej príprave.

V zmysle článku 22 odseku 3, písm. d) iv) všeobecného nariadenia EÚ sa v každom programe uvedú, pre každý špecifický cieľ, akcie zabezpečujúce rovnosť, začlenenie a nediskrimináciu. Celá finančná alokácia na každý špecifický cieľ (okrem špecifického cieľa ESO4.13 (SO(m)) Riešenie materiálnej deprivácie prostredníctvom potravinovej a / alebo základnej materiálnej pomoci pre najodkázanejšie osoby vrátane detí a zabezpečenie sprievodných opatrení podporujúcich ich sociálne začlenenie) musí byť zakódovaná v dimenzii 7 „Rodová rovnosť v rámci ESF+ / EFRR / Kohézneho fondu / FST“.

Tabuľka 8: Kódy pre dimenziu „Rodová rovnosť v rámci ESF+/EFRR/Kohézneho fondu/FST“

| Rodová rovnosť v rámci ESF+/EFRR/Kohézneho fondu/FST | | |
|--|--|--|
| Kód | Dimenzia rodovej rovnosti | Koeficient na výpočet podpory rodovej rovnosti |
| 01 | Rodové zameranie | 100 % |
| 02 | Uplatňovanie hľadiska rodovej rovnosti | 40 % |
| 03 | Rodovo neutrálny | 0 % |

Platí, že v zásade 40 % v prípade ESF+ prispieva k sledovaniu rodovej rovnosti.

100 % – zameranie sa na rovnosť mužov a žien

100 % zameranie sa na rovnosť mužov a žien znamená, že aktivity projektov v rámci špecifického cieľa majú priamo prispievať k naplneniu cieľov rovnosti mužov a žien a rovnosti príležitostí bližšie špecifikovaných v Celoštátnej stratégii rovnosti žien a mužov a rovnosti príležitostí na roky 2021 – 2027, Akčnom pláne rovnosti žien a mužov a rovnosti príležitostí na roky 2021 – 2027 a Národnom akčnom pláne pre prevenciu a elimináciu násilia na ženách na roky 2022 – 2027 a Národnom akčnom pláne zamestnanosti žien na roky 2022 – 2030. 100 % sa uplatňuje, keď sa členský štát rozhodne použiť článok 6 nariadenia o ESF+, ako aj špecifické akcie programu v oblasti rodovej rovnosti.

Jediným z príkladov 100 %-tne zameraného špecifického cieľa na rovnosť mužov a žien v rámci Programu Slovensko je špecifický cieľ ESO4.3 (SO(c)) Podpora rodovo vyváženej účasti na trhu práce, rovnakých pracovných podmienok a lepšej rovnováhy medzi pracovným a súkromným životom vrátane prístupu k cenovo dostupnej starostlivosti o deti a odkázané osoby. Všetky aktivity špecifického cieľa dodržiavajú rovnosť mužov a žien. Aktivity zaradené pod špecifický cieľ ESO4.3 (SO(c)) musia zabezpečovať hlavne:

- podporu zamestnanosti žien;
- zosúladienie rodinného, osobného a pracovného života;
- boj proti feminizácii chudoby a diskriminácii žien na trhu práce;
- vzdelávanie a odbornú prípravu v súlade s rovnosťou príležitostí;
- boj proti násiliu na ženách a domácnému násiliu.

40 % – zameranie na rovnosť žien a mužov

Špecifický cieľ bude 40 %-mi svojej celkovej alokácie prispievať k cieľom rovnosti mužov a žien prostredníctvom realizácie oprávnených aktivít. Intervencie, ktoré sú financované z ESF+ musia spĺňať minimálne 40 % zameranie na rovnosť žien a mužov. V zásade 40 % v prípade ESF+ prispieva k sledovaniu

¹⁶ <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1059&langId=en>

rodovej rovnosti.

Intervencie, ktoré sú financované z FST a sú monitorované prostredníctvom ukazovateľov v zmysle prílohy III nariadenia pre FST, tabuľka: Spoločné okamžité ukazovatele výstupov (EECO) a spoločné okamžité ukazovatele výsledkov (EECR) pre účastníkov, musia byť minimálne 40 % zamerané na rovnosť mužov a žien, rovnako ako intervencie financované z ESF+.

Hlavným cieľom je zabezpečiť rovnosť mužov a žien na trhu práce a v príprave naň a zachovať rovnosť príležitostí na trhu práce. Ak aktivity projektov podporených z konkrétneho špecifického cieľa obsahujú napr. mzdové výdavky, výdavky na financovanie odbornej prípravy na trhu práce, resp. výdavky na realizáciu školení, vzdelávacích aktivít, konferencií, workshopov atď., je povinnosť dodržiavať pri ich implementácii princípy rovnosti žien a mužov.

Vo všetkých špecifických cieľoch je potrebné dodržiavať a rešpektovať rovnosť mužov a žien, rovnosť príležitostí a nediskrimináciu. Fondy nebudú podporovať aktivity a ani činnosti, ktoré prispievajú k akejkoľvek forme diskriminácie, segregácie alebo vylúčenia, a pri financovaní infraštruktúry by mali zabezpečiť prístupnosť pre osoby so zdravotným postihnutím.

| Príklady aktivít kódu Dimenzie 2 Uplatňovanie hľadiska rodovej rovnosti – 40 % (zameranie na rovnosť žien a mužov) |
|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • vytváranie flexibilných foriem práce pre rodičov malých detí a pre osoby, ktoré poskytujú neformálnu pomoc rodinným príslušníkom odkázaným na pomoc inej osoby pri sebaobslužbe • vzdelávacie aktivity a iné odborné činnosti zamerané na podporu zamestnávateľov pri zabezpečovaní nediskriminačných a primeraných podmienok • rozvoj personálnych kapacít v oblasti formalizovanej starostlivosti o deti vo veku do nástupu na povinné predprimárne vzdelávanie • vytváranie flexibilných foriem starostlivosti o deti vo veku do nástupu na povinné predprimárne vzdelávanie • podpora zosúladovania rodinného a pracovného života poskytovaním príspevku na starostlivosť o dieťa do veku 3 rokov , resp. do 6 rokov v prípade dlhodobo nepriaznivého zdravotného stavu • podpora zariadení a služieb pre deti za účelom zosúladovania rodinného a pracovného života (jasle, škôlky, detské skupiny, opatrovateľky a pod.) • vytváranie efektívnych nástrojov pre začleňovanie rodičov s malými deťmi na trh práce najmä po návrate z rodičovskej dovolenky cez tvorbu flexibilných foriem pracovných miest, integračných sociálnych podnikov a inovatívnych mechanizmov pre zvyšovanie flexibility práce (vytváranie, udržiavanie a rozvíjanie zručností, posilňovanie kontinuity a kontaktu s pracoviskom, mentoring, vzdelávanie a prípravu pre trh práce osôb s rodičovskými povinnosťami atď.) • podpora a poradenstvo pri tvorbe a implementácii programov a plánov zameraných na zosúladenie rodinného a pracovného života v podnikoch a inštitúciách • aktivity prispievajúce k vyrovnávaniu znevýhodnenia žiakov a zabezpečeniu rovnosti príležitostí vo výchovno-vzdelávacom procese • podpora senzibilizačných a vzdelávacích aktivít zameraných na znižovanie a predchádzanie diskriminácie pre zamestnávateľov, s dôrazom na MSP • vzdelávanie pracovníkov prvého kontaktu (zamestnancov úradov, zariadení sociálnych služieb a pod.) v oblasti predchádzania a boja so všetkými formami diskriminácie (obchodné združenia, podniky, najmä MSP) • aktivity zamerané k zvýšeniu informovanosti o predchádzaní všetkých foriem diskriminácie a spôsobom ochrany pred ňou • podpora rozvoja politiky rodovej rovnosti na celoštátnej úrovni a podpora výmeny dobrej praxe • osvetové, informačné a poradenské činnosti zamerané na zmenu spoločenského vnímania postavenia žien v zamestnaní • osvetové, informačné a poradenské činnosti zamerané na rovnosť mužov a žien a problematiku nediskriminácie • podpora inštitucionálneho rozvoja špecializovaných poradenských služieb slúžiacich na boj proti všetkým formám diskriminácie, vrátane právneho poradenstva v oblasti diskriminácie na trhu práce • podpora zamestnávateľov a inštitúcií pri predchádzaní diskriminácie, zavádzaní manažmentu rozmanitosti a vzdelávania k nim vrátane uplatňovania dočasných vyrovnávacích opatrení |

| |
|--|
| • podpora spolupráce sociálnych partnerov s odbornou verejnosťou pri koncipovaní, tvorbe a implementácii antidiskriminačných politík |
| • podpora opatrení a nástrojov vedúcich k znižovaniu horizontálnej a vertikálnej rodovej segregácie na trhu práce a rodového mzdového rozdielu (plány / stratégie rodovej rovnosti na úrovni podnikov, rodové audity a pod.) |
| • podpora uplatňovania rodového hľadiska v relevantných politikách a opatreniach a zlepšenie monitorovania, zberu údajov a hodnotenia politík vrátane posilnenia expertného zázemia rodového výskumu a rodových analýz |
| • inštitucionálne posilnenie rodovej rovnosti na národnej, regionálnej a miestnej úrovni, podpora sieťovania a organizácií a inštitúcií, ktoré rovnosť zavádzajú alebo presadzujú |
| • podpora organizácií a zamestnávateľov, presadzujúcich inovatívne metódy a prístupy pre spravodlivejšie rozdelenie neplatennej práce medzi mužmi a ženami a aktívneho otcovstva |
| • podpora opatrení na zvyšovanie povedomia v oblasti rodovej rovnosti – osvetová a vzdelávacia činnosť a informačné kampane zamerané na presadzovanie rodovej rovnosti |
| • podpora opatrení pre rodovú desegregáciu vo vzdelávaní, výbere povolania a v príprave naň, najmä aktívne podporovať prístup žien k vzdelávaniu a príprave na povolanie v tzv. typicky mužských odboroch a naopak a tým zvyšovanie zastúpenia žien v technických a iných netradičných odboroch vs. Zastúpenia mužov vo feminizovaných sektoroch |
| • podpora informovanosti a organizovanie informačno-osvetových kampaní o otázkach rodovej rovnosti vo vzdelávaní a príprave na povolanie vrátane vzdelávacích aktivít, ktoré prispievajú k odstráneniu stereotypného prístupu a predsudkov voči ženám a znevýhodneným skupinám |

0 % neutrálny – bez dopadu na rovnosť mužov a žien

0 % znamená, že v špecifickom ciele nebudú použité finančné prostriedky, ktoré by mohli ovplyvniť rovnosť žien a mužov pri ich čerpaní.

Aktivity projektov z daného špecifického cieľa nemajú vplyv na rovnosť mužov a žien, napr. o nákup tovarov. Jedná sa o intervencie ktoré sú financované z EFRR a KF a FST. Pre FST platí, že ide len o aktivity monitorované prostredníctvom ukazovateľov v zmysle prílohy III nariadenia pre FST, tabuľka: Spoločné ukazovatele výstupov REGIO (RCO) a spoločné ukazovatele výsledkov REGIO (RCR).

Keďže tieto projekty nedokážu naplniť 40 % zameranie na rovnosť žien a mužov. Avšak, budú mať povinnosť rešpektovať v určitých prípadoch princípy prístupnosti. Zároveň je cieľom zabezpečiť rovnosť mužov a žien na trhu práce a v príprave naň a zachovať rovnosť príležitostí na trhu práce a v príprave naň.

Vo všetkých špecifických cieľoch je potrebné dodržiavať a rešpektovať rovnosť mužov a žien, rovnosť príležitostí a nediskrimináciu.

Fondy nebudú podporovať aktivity a ani činnosti, ktoré prispievajú k akejkoľvek forme diskriminácie, segregácie alebo vylúčenia, a pri financovaní infraštruktúry by mali zabezpečiť prístupnosť pre osoby so zdravotným postihnutím.

Tabuľka 9: Kritéria zaradenia intervencií do jednotlivých kódov dimenzie 7

| Kód | Dimenzia rodovej rovnosti v rámci ESF+/EFRR/Kohézneho fondu/FST | Koeficient na výpočet podpory rodovej rovnosti | Kritériá zaradenia do kategórie na základe aktivít |
|-----|---|--|---|
| 01 | Rodové zameranie | 100 % | Aktivity spadajúce pod špecifický cieľ ESO4.3 Podpora rodovo vyváženej účasti na trhu práce, rovnakých pracovných podmienok a lepšej rovnováhy medzi pracovným a súkromným životom vrátane prístupu k cenovo dostupnej starostlivosti o deti a odkázané osoby. |
| 02 | Uplatňovanie hľadiska rodovej rovnosti | 40 % | Aktivity financované z ESF+ a aktivity FST monitorované prostredníctvom ukazovateľov v zmysle prílohy III nariadenia pre FST, tabuľka: Spoločné |

| | | | |
|----|------------------|-----|--|
| | | | okamžité ukazovatele výstupov (EEO) a spoločné okamžité ukazovatele výsledkov (EECR) pre účastníkov. |
| 03 | Rodovo neutrálny | 0 % | Aktivity financované z EFRR , KF a aktivity FST monitorované prostredníctvom ukazovateľov v zmysle prílohy III nariadenia pre FST, tabuľka: Spoločné ukazovatele výstupov REGIO (RCO) a spoločné ukazovatele výsledkov REGIO (RCR). |

8.12 Výpočet cieľovej hodnoty merateľného ukazovateľa

Nastavenie cieľových hodnôt predchádza nastaveniu čiastkových cieľov, keďže sa hodnota čiastkového cieľa odvíja od výšky cieľovej hodnoty. Tak ako už bolo uvedené vyššie, neoddeliteľnou súčasťou odhadu cieľovej hodnoty je dimenzia 1, ktorá predstavuje často kombináciu typov intervencie v zmysle prílohy I všeobecného nariadenia EÚ, ktoré bezpodmienečne musia vychádzať z vnútornej povahy plánovaných operácií Programu Slovensko a zodpovedať krátkemu popisu operácie.

Boli definované a používané dva základné prístupy k výpočtu cieľových hodnôt merateľných ukazovateľov:

a) Retrospektívna metóda

Odhad cieľovej hodnoty je založený na historických údajoch intervencií, ktoré boli podobné s plánovanou intervenciou. Tabuľková predloha (príloha 1, zošit „Master_tab“) umožňuje výpočet na základe mernej investičnej náročnosti¹⁷, alebo jednotkových nákladov¹⁸ na jednotku plánovaného výstupu / výsledku. Metóda má svoje opodstatnenie založené na predpoklade priamej úmernosti. Inými slovami nárastom alokácie by malo dôjsť k úmernému navýšeniu cieľovej hodnoty výstupov / výsledkov.

Pôvodná intervencia a jej investičná náročnosť, či jednotkové náklady s vysokou pravdepodobnosťou podliehajú zmenám, a to najmä z nasledovných dôvodov:

- zmena intervencie, napr. špecializovanie sa na niektoré nákladnejšie aktivity;
- inflácia;
- zmena podmienok partnerstva a pod.

V rámci tejto metódy sa najprv vypočíta merná investičná náročnosť / jednotkové náklady na základe historických údajov a následne sa táto hodnota upraví o jednotlivé predpoklady a úpravy mernej investičnej náročnosti / jednotkových nákladov, ktoré predstavujú zmenu alebo riziko.

Napríklad môže ísť o nasledovné faktory:

- predpokladaná inštalovaná kapacita;
- časový rozsah plánovanej intervencie;
- časový rozsah monitorovania výsledkov;
- vývoj cenových indexov pre isté komodity (napr. energia, drevo a pod.);
- zavedenie limitov na isté kľúčové oprávnené výdavky, pričom reálna obstarávací cena môže byť vyššia, čím sa tvoria neoprávnené výdavky;
- zavedenie inštitútu partnerstva, čo môže mať vplyv na neplnenie ukazovateľa, odstúpenie od zmluvy vplyvom neplnenia podmienok poskytnutia príspevku, či iných zmien v projektoch;
- % pravdepodobnosť mimoriadne ukončených projektov;
- % pravdepodobnosť dočerpania jedného kontrahovaného eura;

¹⁷ merná investičná náročnosť = podiel celkových oprávnených výdavkov vyčerpaných na úspešnú realizáciu intervencie a hodnotou vecného / fyzického pokroku, ktorý bol dosiahnutý intervenciou. Spravidla sa uvádza v mernej jednotke EUR / merná jednotka vecného / fyzického pokroku. Merná investičná náročnosť predstavuje peňažné vyjadrenie v EUR za obstaranie jednotky výstupu / výsledku. Merná investičná náročnosť sa často používa v rámci investičných projektov financovaných najmä z EFRR, KF a FST

¹⁸ jednotkové náklady predstavujú podiel medzi čerpanými celkovými oprávnenými nákladmi na realizáciu intervencie a hodnotou dosiahnutého výstupu / výsledku. Jednotkové náklady sú peňažným vyjadrením v EUR na obstaranie jednotky výstupu / výsledku. Tento termín sa skôr používa v rámci intervencií financovaných z ESF+

- zmena podielu investičných a neinvestičných oprávnených výdavkov projektov v porovnaní s minulosťou;
- zmena vecného nastavenia aktivít;
- podiel projektov, ktorých výsledky budú dostupné až po napr. 12 mesačnom oneskorení po ukončení projektu, čím nebude možné všetky výsledky vypočítať do hodnôt vykazovaných pre rok 2029.

Vyššie uvedené faktory predstavujú riziká, ktoré sú v rámci Jednotného metodického dokumentu identifikované, popísané a numericky vyjadrené tak, aby bola zabezpečená istá miera eliminácie ich výskytu na cieľové hodnoty merateľných ukazovateľov a následne aj na hodnoty čiastkových cieľov.

| Retrospektívna kalkulácia mernej investičnej náročnosti | | | | | | |
|---|------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------|---|-----------------------------------|--|
| Merná jednotka | Časový záber mernej jednotky | Čitateľ výpočtu jednotkových nákladov | Popis zdroja údajov pre čitateľ | Menovateľ výpočtu jednotkových nákladov | Popis zdroja údajov pre menovateľ | Historická merná investičná náročnosť_jednotkové náklady |
| <input type="text"/> | <input type="text"/> | <input type="text"/> | <input type="text"/> | <input type="text"/> | <input type="text"/> | <input type="text"/> |

| Predpoklady a úpravy mernej investičnej náročnosti/jednotkových nákladov | | | | | |
|--|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| Popis predpokladu_1 | Miera vplyvu_1 | Popis predpokladu_2 | Miera vplyvu_2 | Popis predpokladu_3 | Miera vplyvu_3 |
| <input type="text"/> | <input type="text"/> | <input type="text"/> | <input type="text"/> | <input type="text"/> | <input type="text"/> |

Tabuľková predloha Jednotného metodického dokumentu umožňuje na jeden merateľný ukazovateľ využiť až 10 rizikových / zmenových faktorov.

b) Prospektívna metóda

Väčšiu variabilitu pri výpočte poskytuje prospektívna metóda, ktorá je založená na výpočte cieľovej hodnoty faktorov, ktoré modelujú napríklad odhadovanú kapacitu budovaného zariadenia počas obdobia realizácie aktivít projektu.

Táto metóda sa používa v rámci intervencií, ktoré:

- sú nové, neboli doposiaľ realizované;
- nemajú relevantné historické údaje, vzhľadom k tomu, že sa významne mení charakteristika merateľného ukazovateľa, ktorý bol využívaný v minulosti;
- neplánujú využiť na odhadovanie cieľovej hodnoty mernú investičnú náročnosť, či jednotkové náklady, ale namodelovať kapacity do budúcnosti, napr. vzhľadom na realizáciu času, či kapacity, ktoré samotná intervencia vybuduje a pod.

Rovnako sa do faktorov prospektívnej metódy výpočtu cieľovej hodnoty zahŕňajú rizikové faktory, ktoré boli uvedené v rámci retrospektívnej metódy.

Využitie každého faktoru vo výpočte musí pozostávať z:

- vecného popisu daného faktoru;
- hodnoty faktoru, čo je akákoľvek hodnota v obore reálnych čísel;
- mernej jednotky daného faktoru;
- uvedenia zdroja, odkiaľ hodnota daného faktoru pochádza, alebo prepojenie na dokument, ktorý je podkladom pre výpočet tohto odhadu daného faktoru.

| Prospektívna kalkulácia mernej investičnej náročnosti/jednotkových nákladov | | | |
|---|-------------------|------------------|---------------------------|
| Faktor 1 | Hodnota faktoru 1 | Merná jednotka 1 | Zroj informácií faktoru 1 |

Pre výpočet odhadovanej cieľovej hodnoty je možné použiť až 10 faktorov.

Prospektívna metóda sa dá použiť k výpočtu cieľovej hodnoty na základe mernej investičnej náročnosti alebo jednotkových nákladov, alebo k inej kalkulácii v zmysle individuálnych potrieb, zadaním akejkoľvek funkcie definovaných faktorov.

Pri odhade sa v prípadoch využitia hodnôt mernej investičnej náročnosti / jednotkových nákladov, či už stanovenej prostredníctvom uplatnenia prospektívnej alebo retrospektívnej metódy, vychádza z celkových oprávnených výdavkov uvedených v danom riadku, t. j. relevantných kódov typov intervencie pre daný merateľný ukazovateľ vo vyjadrení celkových oprávnených výdavkov. Preto bolo nevyhnutné, aby výpočtu cieľových hodnôt všetkých merateľných ukazovateľov predchádzala selekcia relevantných kódov intervencie v rámci dimenzie 1, ktorá musí zohľadňovať vnútornú intervenčnú logiku intervencie, ktorou sa má monitorovať predmetný merateľný ukazovateľ. Týmto nastavením sa vytvára adresná väzba medzi intervenciou a výpočtom odhadovanej cieľovej hodnoty merateľného ukazovateľa tak, aby bolo možné v budúcnosti analyzovať prípadné rozdiely skutočného stavu od plánovaného.

| | | | |
|----------------|--|-------------------|--------------------|
| Celková úprava | Aktuálna merná investičná náročnosť_jednotkové náklady | COV za Dimenziu 1 | Cieľová hodnota MU |
|----------------|--|-------------------|--------------------|

„Celková úprava“ – predstavuje percentuálnu hodnotu, ktorou sa mení pôvodne vypočítaná hodnota mernej investičnej náročnosti. Táto celková úprava zohľadňuje zmenu investičných nákladov, ako aj prípadné riziká.

„Aktuálna merná investičná náročnosť_jednotkové náklady“ – predstavuje mernú investičnú náročnosť upravenú o hodnotu jednotlivých definovaných faktorov rizika, či úpravy.

„COV za Dimenziu 1“ – celkové oprávnené výdavky za kódy intervencií zodpovedajúcich intervenciám monitorovaných daným merateľným ukazovateľom. Vychádza sa z alokácie pridelennej na jednotlivé kódy v EÚ zdrojoch prepočítanej na celkové oprávnené výdavky prostredníctvom nadefinovaných finančných modelov (pozri kapitola „Modely financovania podľa Stratégie financovania“) pre daný merateľný ukazovateľ.

„Cieľová hodnota MU“ – v stĺpci sa buď počíta:

- podiel celkových oprávnených výdavkov za dimenziu 1 a aktuálnej mernej investičnej náročnosti, prípadne;
- sa tu priamo vkladá hodnota vypočítanej cieľovej hodnoty na základe iných metód, ako je odhad prostredníctvom mernej investičnej náročnosti alebo jednotkových nákladov, t. j. odhadovaný na základe vecných faktorov, či časovej disponibility a pod.

8.13 Výpočet čiastkového cieľa

Čiastkový cieľ sa počíta len pri merateľných ukazovateľoch výstupu a jeho odhad vychádza z:

- cieľovej hodnoty daného merateľného ukazovateľa, ktorá bola odhadnutá v 12. komponente Jednotného metodického dokumentu;

- predpokladaného percenta plnenia čiastkového cieľa v roku 2024 vychádzajúceho z implementačnej, nábehovej krivky danej intervencie.

Každé predpokladané percentuálne plnenie musí byť naratívne zdôvodnené.

| Výpočet čiastkového cieľa | | |
|---------------------------|---|--|
| Hodnota míľníka | Predpokladané % plnenia cieľa v roku 2024 | Zdôvodnenie odhadu % plnenia cieľa v roku 2024 |
| | | |

Tabuľková architektúra je v rámci stĺpcov tvorená vyššie popísanými základnými komponentami Jednotného metodického dokumentu (príloha 1).

Počet riadkov Jednotného metodického dokumentu je determinovaný:

- štruktúrou Programu Slovensko;
- počtom merateľných ukazovateľov výstupu / výsledku, ktoré monitorujú danú intervenciu daného gestora reprezentujúcu danú časť Programu Slovensko;
- rôznorodosťou merných investičných náročností / jednotkových nákladov. Ak sa pre výpočet cieľovej hodnoty daného merateľného ukazovateľa používa viacero merných investičných náročností, tieto merateľné ukazovatele sú uvádzané v osobitných riadkoch s výberom len relevantných kódov intervencií dimenzie 1.

Niektoré riadky nemajú nastavené merateľné ukazovatele – ide o tú časť alokácie Programu Slovensko, ktorá nie je pokrytá merateľnými ukazovateľmi.

9 Overenie legislatívnych a iných podmienok

Riadiaci orgán pre Program Slovensko kontroluje základnú kontrolu správnosti údajov a plnenia legislatívnych a iných požiadaviek. Tento proces sa realizuje prostredníctvom „Kontrolného zoznamu pre overenie vstupu do Jednotného metodického dokumentu Programu Slovensko“ (príloha 4).

Tento kontrolný zoznam pozostáva z viacerých častí, ktoré pozostávajú z chronologicky usporiadaných kontrolných otázok, tak aby sa uskutočnila podrobná kontrola všetkých častí jednotného metodického dokumentu v tabuľkovej časti a vzájomných logických súvislostí. Každý partner, ktorý poskytuje vstup do jednotného metodického dokumentu musí mať vyplnený kontrolný zoznam pre zabezpečenie:

- jednotného prístupu ku kontrole;
- komplexnosti vykonávanej kontroly;
- vyššej kvality vstupov od partnerov pri príprave Programu Slovensko;
- auditnej stopy.

Kontrolné otázky kontrolného zoznamu sa týkajú viacerých oblastí, ktoré majú poskytnúť uistenie o kvalite vstupu v rámci:

- rozpočítanej alokácie na jednotlivé intervencie rešpektujúc štruktúru Programu Slovensko a merateľné ukazovatele;
- vhodnosti výberu merateľných ukazovateľov;
- nastavenia východiskovej hodnoty výsledkových merateľných ukazovateľov;
- nastavenia dimenzie 1, 2, 3, 6 a 7;
- správneho nastavenia cieľových hodnôt merateľných ukazovateľov;
- korektného nastavenia čiastkových cieľov výstupových merateľných ukazovateľov;
- previazanosti na programový dokument;
- udržateľnosti súladu Jednotného metodického dokumentu a Partnerskej dohody;

- overenia správnosti aplikovaných kritérií pre výber kódov v dimenzii 7;
- overenia dostupnosti zdrojových informácií pre potreby riadiaceho orgánu Programu Slovensko, ktorý uchováva podkladové materiály zdrojov, ktoré boli uvádzané v Jednotnom metodickom dokumente, v tabuľkovej časti (príloha 1).

9.1 Overenie reprezentatívnosti výstupov a výsledkov

V rámci tohto procesu sa osobitne overuje percentuálny podiel reprezentatívnosti výstupových merateľných ukazovateľov a výsledkových merateľných ukazovateľov na úrovniach:

- cieľa politiky;
- priority;
- špecifického cieľa;
- fondu EÚ;
- kategórie regiónu.

Ide teda o základnú štruktúru Programu Slovensko, ktorú determinovala príloha V všeobecného nariadenia EÚ.

Pri overení sa vychádzalo z údajov z tabuľkovej časti Jednotného metodického dokumentu, zošit „Master_tab“ (príloha 1):

- identifikácie merateľných ukazovateľov (typ ukazovateľa – výstup / výsledok, kód merateľného ukazovateľa, jeho názov);
- štruktúry Programu Slovensko (akronym gestora, cieľ politiky, kód priority, špecifický kód, opatrenie, fond EÚ, kategória regiónu);
- alokácie (EÚ zdroj) – pridelená alokácia na úrovni špecifického cieľa a opatrenia;
- alokácie (EÚ zdroj) – rozpočítaná alokácia do finančných modelov v súlade so Stratégiou financovania (alokácia do modelov 1 až 3, informácia o jedinečnosti¹⁹ / duplicite). Pre účely overenia sa využívajú len jedinečné hodnoty;
- alokácie (EÚ zdroj) – rozpočítaná alokácia pre jednotlivé kódy intervencie v rámci dimenzie 1. Možno využiť najviac 10 rôznych kódov intervencie pre jeden merateľný ukazovateľ. V rámci dimenzie 1 sa nevyužíva príznak „jedinečnosť“, alebo „duplicita“, keďže suma jedinečných a duplicitných alokácií za jednotlivé merateľné ukazovatele a kódy intervencií v rámci dimenzie 1 predstavuje reprezentatívnosť na alokácii EÚ zdrojov.

Reprezentatívnosť merateľných ukazovateľov sa počíta osobitne pre ukazovatele výstupu a výsledku nasledovne:

$$= \frac{\sum_{i=0}^n \text{Celkom alokované do kódov Dimenzie 1}_i}{\sum_{j=0}^3 \text{Celkom alokácia do Modelov (fond EÚ) len jedinečná hodnota}_j} [\%]$$

Pre komplexné posúdenie sa využíva prehľad reprezentatívnosti jednak na úrovni:

- špecifických cieľov podľa fondov EÚ a kategórie regiónov a
- podľa špecifických cieľov, fondov EÚ, kategórie regiónov a skratky gestora tak, aby sa dal adresne určiť dôvod prípadnej zníženej reprezentatívnosti merateľných ukazovateľov výstupu / výsledku.

Prehľad reprezentatívnosti merateľných ukazovateľov výstupu a výsledku na úrovni jednotlivých špecifických cieľov v súlade so štruktúrou Programu Slovensko je uvedený v prílohe 7 tohto dokumentu. Na národnej úrovni boli prijaté pravidlá, že výstupové merateľné ukazovatele by mali reprezentovať takmer 100 % alokácie špecifického cieľa. V rámci merateľných ukazovateľov výsledku musí byť reprezentatívnosť na úrovni špecifického cieľa rôzna od 0 %.

¹⁹ jedinečná hodnota = hodnota alokácie, ktorá sa prvýkrát rozpočítava v rámci modelov financovania, príp. v rámci relevantných dimenzií. Duplicitné hodnoty sa využívajú pre potreby nastavenia viacerých merateľných ukazovateľov rôznych aktivít projektu pre potreby určenia celkových oprávnených výdavkov pre dimenziu 1 s ohľadom na pravidlá zadané Stratégiou financovania

Dôkaz splnenia týchto podmienok je uvedený v rámci z tabuľkovej časti Jednotného metodického dokumentu, zošit „Reprezentatívnosť“ (príloha 1).

Rovnako bol prijatý dohovor úsilia maximalizácie reprezentatívnosti merateľných ukazovateľov výstupu a výsledku približujúcej sa k 100 %.

9.2 Kontrola logických matematických vzťahov medzi spoločnými merateľnými ukazovateľmi

V zmysle kariet vybraných spoločných merateľných ukazovateľov sú definované isté matematické väzby medzi inými merateľnými ukazovateľmi, na ktoré sú naviazané.

Ide napríklad o merateľné ukazovatele:

- EECO01 – Celkový počet účastníkov ($Počet\ účastníkov = EECO02 + EECO04 + EECO05$)
- RCO01 – Podporované podniky ($RCO01 \leq (RCO02 + RCO03 + RCO04)$)

Vyššie uvedené väzby, ako aj iné previazania, sú predmetom kontroly. Konkrétne výsledky kontroly je možné overiť v rámci prílohy 8.

9.3 Príspevok k plneniu cieľov v oblasti zmeny klímy

Výpočet všetkých cieľových hodnôt merateľných ukazovateľov vychádza z identifikácie relevantných kódov typov intervencií v rámci dimenzie 1. Na základe týchto kódov je možné následne prideliť príslušný koeficient na výpočet podpory poskytovanej na ciele v oblasti zmeny klímy v zmysle prílohy I všeobecného nariadenia EÚ. Keďže jeden špecifický cieľ má viacero merateľných ukazovateľov, na ktoré sú nastavené kódy intervencie dimenzie 1, bolo potrebné zaviesť premennú, ktorá hovorí o „jedinečnosti“ a „duplicite“. Do samotného výpočtu odhadovaného príspevku programu na podporu klimatických cieľov vstupujú len jedinečné kódy dimenzie 1 tak, aby sa zabránilo duplicitnému započítaniu alokácie na konkrétny špecifický cieľ.

Predmetné údaje vychádzajú zo zošitu „Master_tab“ tabuľkovej časti Jednotného metodického dokumentu (príloha 1).

Tabuľka 10: Prehľad špecifických cieľov s indikujúcim príspevkom k cieľom v oblasti zmeny klímy

| Fond | Cieľ politiky | Priorita | Špecifický cieľ | Kategória regiónu | Alokácia (EÚ zdroj) (v EUR) | Podpora na ciele na podporu klimatických cieľov (v EUR) | Podiel na alokácii (v %) |
|------|---------------|----------|-----------------|-------------------|-----------------------------|---|--------------------------|
| EFRR | CP 2 | 2P1 | RSO2.1 | menej rozvinuté | 638 454 495 | 638 454 495 | 100% |
| | | | | viac rozvinuté | 102 897 146 | 102 897 146 | 100% |
| | | | RSO2.2 | menej rozvinuté | 328 207 620 | 328 207 620 | 100% |
| | | | | viac rozvinuté | 70 002 379 | 70 002 379 | 100% |
| | | 2P2 | RSO2.3 | menej rozvinuté | 24 704 700 | 24 704 700 | 100% |
| | | | | viac rozvinuté | 9 195 300 | 9 195 300 | 100% |
| | | | RSO2.4 | menej rozvinuté | 170 100 000 | 157 971 000 | 93% |
| | | | | viac rozvinuté | 457 000 000 | 27 156 800 | 6% |
| | | | RSO2.5 | menej rozvinuté | 7 000 000 | - | 0% |
| | | | | viac rozvinuté | 251 912 362 | 126 283 522 | 50% |
| | | | RSO2.6 | menej rozvinuté | 41 997 638 | 20 703 358 | 49% |
| | | | | viac rozvinuté | 280 988 360 | 112 395 344 | 40% |
| | | 2P3 | RSO2.7 | menej rozvinuté | 14 000 000 | 5 600 000 | 40% |
| | | | | viac rozvinuté | 584 500 000 | 551 170 413 | 94% |
| | | | RSO2.8 | menej rozvinuté | 6 000 000 | 6 000 000 | 100% |
| | | | | viac rozvinuté | 121 150 479 | 50 749 479 | 42% |
| | CP 3 | 3P1 | RSO3.1 | menej rozvinuté | 20 000 000 | 20 000 000 | 100% |
| | | | | viac rozvinuté | 646 180 142 | 71 700 208 | 11% |

| Fond | Cieľ politiky | Priorita | Špecifický cieľ | Kategória regiónu | Alokácia (EÚ zdroj) (v EUR) | Podpora na ciele na podporu klimatických cieľov (v EUR) | Podiel na alokácii (v %) |
|------------|---------------|----------|-----------------|-------------------|-----------------------------|---|--------------------------|
| | | | | viac rozvinuté | 5 208 482 | - | 0% |
| Spolu EFRR | | | | | 3 779 499 103 | 2 323 191 765 | 61% |
| KF | CP 2 | 2P1 | RSO2.1 | neuplatňuje sa | 102 989 250 | 102 989 250 | 100% |
| | | 2P2 | RSO2.4 | neuplatňuje sa | 176 859 226 | 173 859 226 | 98% |
| | | | RSO2.5 | neuplatňuje sa | 204 321 108 | 18 467 200 | 9% |
| | | | RSO2.7 | neuplatňuje sa | 426 318 586 | 74 880 000 | 18% |
| | 2P3 | RSO2.8 | neuplatňuje sa | 300 100 000 | 299 899 021 | 100% | |
| | CP 3 | 3P1 | RSO3.1 | neuplatňuje sa | 1 210 588 170 | 427 245 986 | 35% |
| | Spolu KF | | | | | 2 421 176 340 | 1 097 340 683 |
| Spolu | | | | | 6 200 675 443 | 3 420 532 448 | 55% |

Výpočet % podielu, resp. príspevku Programu Slovensko ku klimatickým cieľom predstavuje podiel alokácie na podporu klimatických cieľov a celkovej alokácii EÚ zdroja osobitne za EFRR a KF.

Tabuľka 11: Výpočet odhadovaného príspevku programu k cieľom v oblasti zmeny klímy

| Fond | Príspevok k zmene klímy (zdroj EÚ) (v EUR) | Alokácia (zdroj EÚ) (v EUR) | Limit na plnenie klimatických cieľov podľa legislatívy EÚ (v EUR) | Saldo k plneniu limitu klimatického cieľa (v EUR) | Podiel alokácie na podporu klimatických cieľov (v %) |
|---------------------|--|-----------------------------|---|---|--|
| EFRR | 2 323 191 765 | 7 305 609 029 | 2 191 682 710 | 131 509 055 | 32 |
| Kohézny fond | 1 097 340 683 | 2 472 808 584 | 914 939 176 | 182 401 507 | 44 |

9.4 Príspevok k cieľom biodiverzity

Fondy politiky súdržnosti majú kľúčový význam pri podpore implementácie Európskej zelenej dohody a environmentálnej agendy EÚ zameranej na biodiverzitu, obehové hospodárstvo a nulové znečistenie. Najmä EFRR a KF by mali spolu s ďalšími nástrojmi EÚ podporovať ambície stanovené v medziinštitucionálnej dohode o viacročnom finančnom rámci (VFR) na roky 2021 – 2027 o biodiverzite.

Konkrétnejšie, celkovou ambíciou EÚ je, aby na ciele v oblasti biodiverzity bolo poskytnutých 7,5 % ročných výdavkov v rámci VFR v roku 2024 a 10 % ročných výdavkov v rámci VFR v rokoch 2026 a 2027, pričom sa zohľadní existujúce prekryvanie cieľov v oblasti klímy a biodiverzity.

Celkové úsilie o dosiahnutie ambície financovania biodiverzity je stanovené na úrovni VFR a členské štáty môžu na realizáciu tejto ambície využiť množstvo rôznych nástrojov v rámci rozpočtu EÚ.

Európska zelená dohoda stanovila ambiciózny cieľ transformácie hospodárstva EÚ na udržateľnú budúcnosť a rámec pre dosiahnutie klimaticky neutrálneho a obehového hospodárstva najneskôr do roku 2050. V tejto súvislosti sa Slovensko zaväzuje využívať fondy EÚ v rámci Programu Slovensko tak, aby sa dosiahol maximálny možný účinok: dodávania čistej, cenovo dostupnej a bezpečnej energie, urýchlenia prechodu na udržateľnú a inteligentnú mobilitu, mobilizácie priemyslu pre čisté a obehové hospodárstvo, budovania a obnovy budov efektívnym spôsobom z hľadiska energie a zdrojov, naplnenia ambície nulového znečistenia životného prostredia bez toxických látok, ochrany a obnovy ekosystémov a biodiverzity, zabezpečenia odolnosti regiónov a miest voči vplyvom zmeny klímy a iným v súlade s konkrétnymi iniciatívami v rámci Európskej zelenej dohody.

Vzhľadom na dôležitosť riešenia straty biodiverzity je snahou Slovenska prostredníctvom investícií fondov EÚ, najmä v rámci opatrení cieľa politiky 2, prispieť k dosiahnutiu celkovej ambície na úrovni EÚ stanovenej v preambule všeobecného nariadenia, ktorou sa má na ciele v oblasti biodiverzity vynaložiť 7,5 % ročných výdavkov v rámci VFR v roku 2024 a 10 % ročných výdavkov v rámci VFR v rokoch 2026 a 2027. Konkretizácia investícií, ktoré prispievajú k plneniu cieľov EÚ v oblasti biodiverzity bude uvedená

v Programe Slovensko. Pri čerpaní prostriedkov z fondov EÚ budú aplikované princípy zeleného verejného obstarávania pri všetkých tých predmetoch verejných obstarávaní, kde to bude relevantné.

Tabuľka 12: Prehľad špecifických cieľov s indikatívnym príspevkom k cieľom biodiverzity (zohľadnenie relevantných kódov dimenzie 1 s danými koeficientami na výpočet cieľov v oblasti biodiverzity)

| Cieľ politiky / Špecifický cieľ | Priorita | Špecifický cieľ | Fond | Kategória regiónov | Alokácia (EÚ zdroj) | Podpora na ciele v oblasti biodiverzity | Podiel na alokácii (v %) |
|---------------------------------|----------|-----------------|------|--------------------|---------------------|---|--------------------------|
| | | | | | (v EUR) | (v EUR) | |
| Zelenšia Európa | 2P2 | RSO2.4 | EFRR | menej rozvinuté | 170 000 000 | 63 188 400 | 37 % |
| | | | KF | neuplatňuje sa | 176 859 226 | 69 543 690 | 39 % |
| | | RSO2.4 spolu | | | 346 959 226 | 132 732 090 | 38 % |
| | | RSO2.5 | EFRR | menej rozvinuté | 457 000 000 | 133 480 000 | 29 % |
| | | | KF | neuplatňuje sa | 204 321 108 | 48 968 784 | 24 % |
| | | RSO2.5 spolu | | | 668 321 108 | 182 448 784 | 27 % |
| | | RSO2.7 | EFRR | menej rozvinuté | 280 988 360 | 235 788 360 | 84 % |
| | | | | viac rozvinuté | 14 000 000 | 9 000 000 | 64 % |
| | | | KF | neuplatňuje sa | 426 318 586 | 249 867 434 | 59 % |
| | | RSO2.7 spolu | | | 721 306 946 | 494 655 794 | 69 % |
| Fond spravodlivej transformácie | 8P1 | JSO8.1 | FST | menej rozvinuté | 721 306 946 | 11 325 200 | 2 % |
| | | JSO8.1 spolu | | | 440 658 242 | 11 325 200 | 3 % |
| Spolu | | | | | 2 177 245 522 | 821 161 868 | 38 % |

Tabuľka 13: Výpočet odhadovaného príspevku programu k cieľom biodiverzity na úrovni Programu Slovensko

| Fond | Alokácia (zdroj EÚ) (v EUR) |
|---|-----------------------------|
| EFRR bez technickej pomoci | 7 049 912 714 |
| Kohézny fond bez technickej pomoci | 2 421 176 340 |
| FST bez technickej pomoci | 440 358 242 |
| Celkom EFRR, Kohézny fond a FST bez technickej pomoci | 9 911 747 296 |
| Alokácia Programu Slovensko na podporu biodiverzity | 821 161 868 |
| Podiel alokácie na podporu biodiverzity na alokácii Programu Slovensko (EFRR, Kohézny fond a FST bez technickej pomoci) | 8,3 % |

Podiel alokácie Programu Slovensko na podporu cieľov biodiverzity a celkovou alokáciou EFRR, Kohézneho fondu a FST bez technickej pomoci viac ako 8 %. Máme za to, že tento údaj indikuje potenciál plnenia ročných cieľov čerpania prostriedkov na úrovni EÚ za intervencie, ktoré majú príspevok k plneniu cieľov biodiverzity.

10 Metodika nastavenia cieľových hodnôt merateľných ukazovateľov RCO74 a RCO75

Ako bolo už vyššie uvedené integrovaný územný rozvoj bude v Programe Slovensko realizovaný formou integrovaných územných investícií podľa článku 28 písm. a) všeobecného nariadenia EÚ, a to:

- integrovanými územnými investíciami (IÚI – VÚC);
- integrovanými územnými investíciami udržateľného mestského rozvoja (IÚI – UMR).

Na tieto územné investície boli v rámci Programu Slovensko vyčlenené osobitné alokácie v členení na MRR a VRR. V rámci týchto alokačných položiek boli vždy v tandeme nastavené spoločné merateľné ukazovatele výstupu:

- RCO74 – Populácia, na ktorú sa vzťahujú projekty v rámci stratégií integrovaného územného rozvoja

- RCO75 – Podporované stratégie integrovaného územného rozvoja.

Cieľové hodnoty ukazovateľov RCO74 a RCO75 boli vypočítané ako súčet nižšie uvedených hodnôt, ktoré vychádzajú z oficiálnych štatistických zdrojov, a ktoré boli použité aj ako kritérium pre rozdelenie alokácií medzi jednotlivými integrovanými územnými investíciami (IÚI – VÚC).

Tabuľka 14: Podklad pre výpočet cieľových hodnôt merateľných ukazovateľov RCO74 a RCO75 integrovaných územných investícií (IÚI – VÚC)

| VÚC | Kategória regiónu | Populácia VÚC ²⁰ | Počet stratégií |
|----------------------|-------------------|-----------------------------|-----------------|
| Bratislavský kraj | viac rozvinuté | 721 222 | 1 |
| Trnavský kraj | menej rozvinuté | 565 210 | 1 |
| Trenčiansky kraj | menej rozvinuté | 575 270 | 1 |
| Nitriansky kraj | menej rozvinuté | 674 767 | 1 |
| Žilinský kraj | menej rozvinuté | 690 538 | 1 |
| Banskobystrický kraj | menej rozvinuté | 623 081 | 1 |
| Prešovský kraj | menej rozvinuté | 808 233 | 1 |
| Košický kraj | menej rozvinuté | 780 834 | 1 |
| Spolu | viac rozvinuté | 721 222 | 1 |
| | menej rozvinuté | 4 717 933 | 7 |
| | spolu | 5 439 155 | 8 |

Cieľové hodnoty ukazovateľov RCO74 a RCO75 boli vypočítané ako súčet nižšie uvedených hodnôt, ktoré vychádzajú z oficiálnych štatistických zdrojov, a ktoré boli použité aj ako kritérium pre rozdelenie alokácií medzi jednotlivými integrovanými územnými investíciami udržateľného mestského rozvoja (IÚI – UMR).

Tabuľka 15: Podklad pre výpočet cieľových hodnôt merateľných ukazovateľov RCO74 a RCO75 integrovaných územných investícií udržateľného mestského rozvoja (IÚI – UMR)

| UMR | Kategória regiónu | Populácia UMR ²⁰ | Počet stratégií |
|----------------------------------|-------------------|-----------------------------|-----------------|
| UMR Bratislava | viac rozvinuté | 475 044 | 1 |
| UMR Trnava | menej rozvinuté | 87 562 | 1 |
| UMR Trenčín | menej rozvinuté | 71 650 | 1 |
| UMR Prievidza-Nováky | menej rozvinuté | 54 914 | 1 |
| UMR Nitra | menej rozvinuté | 127 372 | 1 |
| UMR Nové Zámky | menej rozvinuté | 78 844 | 1 |
| UMR Žilina | menej rozvinuté | 95 224 | 1 |
| UMR Liptovský Mikuláš-Ružomberok | menej rozvinuté | 73 346 | 1 |
| UMR Martin-Vrútky | menej rozvinuté | 71 873 | 1 |
| UMR Banská Bystrica | menej rozvinuté | 93 119 | 1 |
| UMR Zvolen | menej rozvinuté | 49 576 | 1 |
| UMR Rimavská Sobota | menej rozvinuté | 42 877 | 1 |
| UMR Lučenec | menej rozvinuté | 40 796 | 1 |
| UMR Prešov | menej rozvinuté | 90 004 | 1 |
| UMR Poprad-Svit-Kežmarok | menej rozvinuté | 102 387 | 1 |
| UMR Humenné | menej rozvinuté | 44 967 | 1 |
| UMR Košice | menej rozvinuté | 282 482 | 1 |
| UMR Michalovce | menej rozvinuté | 46 835 | 1 |
| Spolu | viac rozvinuté | 475 044 | 1 |
| | menej rozvinuté | 1 453 828 | 17 |
| | spolu | 1 928 872 | 18 |

Cieľové hodnoty ukazovateľa RCO74 a RCO75 vypočítané v zmysle pravidiel agregácie:

- RCO74 – Dvojité započítanie populácie, na ktorú sa vzťahujú viaceré projekty tej istej stratégie v tom istom špecifickom celi by malo byť odstránené

²⁰ Zdroj: Stredný (priemerný) stav trvale bývajúceho obyvateľstva (Osoba) 2021. Stredný stav obyvateľstva je spracovaný bilančnou metódou k 1. 7. daného roka. Tento údaj má charakter predbežného údaj. Rovnako, charakter predbežného údaj majú aj tie relatívne ukazovatele (hrubé miery), na výpočet ktorých bol tento stredný stav použitý. zdroj: ŠÚ SR, datacube

- RCO75 – Stratégia podporená niekoľkými projektmi financovanými v rovnakom špecifickom celi by sa mala započítať raz.

V zmysle tohto znenia boli použité dve kritériá na odstránenie duplicit:

- i) počet obyvateľov
- ii) stratégia.

Pre relevantné špecifické ciele s alokáciou pre integrované územné investície a integrované územné investície udržateľného mestského rozvoja vo viac rozvinutom regióne a menej rozvinutých regiónoch a ich kombinácii vyplývajú nasledovné cieľové hodnoty týchto merateľných ukazovateľov:

- špecifický cieľ s alokáciou pre **menej rozvinuté regióny** a alokáciou pre **IÚI – VÚC a IÚI – UMR** – celková populácia zahŕňa populáciu samosprávnych krajov v menej rozvinutých regiónoch (populácia 7 VÚC) a populáciu všetkých UMR v menej rozvinutých regiónoch (populácia 17 UMR) – cieľová hodnota ukazovateľa RCO74 teda predstavuje 6 171 761 (4 717 933 + 1 453 828). V prípade ukazovateľa RCO75, cieľová hodnota počtu stratégií predstavuje 24 – súčet siedmich stratégií na úrovni samosprávnych krajov v menej rozvinutých regiónoch a 17 stratégií všetkých UMR v menej rozvinutých regiónoch. Predmetné cieľové hodnoty sa použili v špecifických cieľoch: RSO1.1, RSO1.2, RSO1.4, RSO2.1, RSO2.2, RSO2.5, RSO2.6, RSO2.7, RSO2.8(ERDF), RSO3.2, RSO4.2, RSO4.3, RSO4.5;
- špecifický cieľ s alokáciou pre **menej rozvinuté regióny** a alokáciou len pre **IÚI – VÚC** – celková populácia zahŕňa populáciu samosprávnych krajov v menej rozvinutých regiónoch (populácia 7 VÚC) – cieľová hodnota ukazovateľa RCO74 teda predstavuje 4 717 933. V prípade ukazovateľa RCO75, cieľová hodnota počtu stratégií predstavuje 7 – ide o 7 stratégií na úrovni samosprávnych krajov v menej rozvinutých regiónoch. Predmetné cieľové hodnoty sa použili v špecifických cieľoch: RSO4.1, RSO5.2;
- špecifický cieľ s alokáciou pre **menej rozvinuté regióny** a alokáciou len pre **IÚI – UMR** – celková populácia zahŕňa populáciu všetkých UMR v menej rozvinutých regiónoch (populácia 17 UMR) – cieľová hodnota ukazovateľa RCO74 teda predstavuje 1 453 828. V prípade ukazovateľa RCO75, cieľová hodnota počtu stratégií predstavuje 17 – ide o 17 stratégií všetkých UMR v menej rozvinutých regiónoch. Predmetné cieľové hodnoty sa použili v špecifickom celi: RSO5.1;
- špecifický cieľ s alokáciou pre **viac rozvinutý región** a alokáciou pre **IÚI – VÚC a IÚI – UMR** – celková populácia zahŕňa populáciu Bratislavského kraja a populáciu UMR Bratislava – cieľová hodnota ukazovateľa RCO74 teda predstavuje 1 196 266 (721 222 + 475 044). V prípade ukazovateľa RCO75, cieľová hodnota počtu stratégií predstavuje 2 – súčet 1 stratégie na úrovni Bratislavského kraja a 1 stratégie UMR Bratislava. Predmetné cieľové hodnoty sa použili v špecifických cieľoch: RSO1.2, RSO2.1, RSO2.2, RSO2.6, RSO2.7;
- špecifický cieľ s alokáciou pre **viac rozvinutý región** a alokáciou len pre **IÚI – VÚC** – celková populácia zahŕňa populáciu Bratislavského kraja – cieľová hodnota ukazovateľa RCO74 teda predstavuje 721 222. V prípade ukazovateľa RCO75, cieľová hodnota počtu stratégií predstavuje 1 – ide o 1 stratégiu na úrovni Bratislavského kraja. Predmetné cieľové hodnoty sa použili v špecifických cieľoch: RSO1.4, RSO2.8(EFRR), RSO3.2, RSO4.1, RSO4.3, RSO4.5, RSO5.2;
- špecifický cieľ s alokáciou pre **viac rozvinutý región** a alokáciou len pre **IÚI – UMR** – celková populácia zahŕňa populáciu UMR Bratislava – cieľová hodnota ukazovateľa RCO74 teda predstavuje 475 044. V prípade ukazovateľa RCO75, cieľová hodnota počtu stratégií predstavuje 1 – ide o 1 stratégiu na úrovni UMR Bratislava. Predmetné cieľové hodnoty sa použili v špecifickom celi: RSO5.1.

Konkrétne cieľové hodnoty boli zapracované v závislosti od relevantnosti do tabuľkovej časti Jednotného metodického dokumentu, prílohy 1.

11 Kľúčové inštitúty zabezpečujúce monitorovanie Programu Slovensko

Monitorovanie programu a projektov sa uskutočňuje prostredníctvom viacerých inštitútov v závislosti od ich charakteristiky. Spoločným znakom všetkých týchto inštitútov monitorovania je, že musia vychádzať z intervenčnej logiky najnižšej možnej definovanej úrovne (napr. operácia, špecifický cieľ, projekt). V zmysle intervenčnej logiky aktivity programu / projektu musia mať potenciál a záväzok generovať výstupy a výsledky.

Tabuľka 16: Charakteristika jednotlivých inštitútov monitorovania

| Charakteristický znak | Merateľný ukazovateľ výstupu | Merateľný ukazovateľ výsledku | Iný údaj |
|--|--|---|---|
| Požiadavka nastaviť východiskovú hodnotu | nie | áno ²¹ | nie |
| Požiadavka nastaviť cieľovú hodnotu | áno | Áno | nie |
| Prepojenie projektovej hodnoty na výkonnostný rámec programu | áno | áno ²² | nie |
| Vyžaduje sa definičná karta | áno | Áno | áno |
| Prípady využitia | <ul style="list-style-type: none"> pre posúdenie plnenia výkonnostného rámca programu, za účelom preukázania efektívnosti, účelnosti a hospodárnosti | <ul style="list-style-type: none"> pre posúdenie plnenia výkonnostného rámca programu, za účelom preukázania efektívnosti, účelnosti a hospodárnosti | <ul style="list-style-type: none"> informácia o vecnom, príp. finančnom pokroku projektu, len v obmedzenej miere |
| Typy | <ul style="list-style-type: none"> spoločný ukazovateľ výstupu špecifický ukazovateľ výstupu | <ul style="list-style-type: none"> spoločný ukazovateľ okamžitých výsledkov spoločný ukazovateľ dlhodobějších výsledkov špecifický ukazovateľ výsledku | n/a |

Merateľné ukazovatele výstupu

Reprezentatívnosť výstupových merateľných ukazovateľov by mala ideálne pokrývať 100 % alokácie Programu Slovensko, či akéhokoľvek projektu. Akýkoľvek projekt musí byť monitorovaný minimálne jedným merateľným ukazovateľom výstupu, ktorý predstavuje súčasne príspevok k výkonnostnému rámcu Programu Slovensko, či merateľným ukazovateľom Programu Slovensko.²³

Merateľné ukazovatele Výsledku

Reprezentatívnosť merateľných ukazovateľov výsledkov by mala pokrývať minimálne 80 % z alokácie špecifického cieľa. V rámci operácií, ktorým boli priradené merateľné ukazovatele výsledku sa tieto premietnu aj do realizácie projektov a budú jednak prispievať k plneniu výkonnostného rámca Programu Slovensko, ako aj preukazovať efektívnosť, účelnosť a hospodárnosť projektu.

Akýkoľvek projekt musí byť monitorovaný minimálne buď jedným merateľným ukazovateľom výsledku. Táto povinnosť neplatí pre projekty technickej pomoci.

²¹ s výnimkou projektov spolufinancovaných zo zdrojov ESF+ na základe prílohy VII, tabuľky č. 6 všeobecného nariadenia EÚ

²² s výnimkou technickej pomoci a špecifického cieľa, ktorým sa rieši materiálna deprivácia, ako je uvedené v čl. 4 ods. 1 písm. m) nariadenia o ESF+ (v zmysle článku 16 všeobecného nariadenia EÚ)

²³ Technickej pomoci a špecifického cieľa, ktorým sa rieši materiálna deprivácia, ako je uvedené v čl. 4 ods. 1 písm. m) nariadenia o ESF+.

Iný údaj

Je povinne monitorovaný inštitút, ktorý nie je determinovaný cieľovou hodnotou, má svoje kódové označenie a názov, ako aj povinne vytvorenú kartu „iného údaju“ podľa vzorov merateľných ukazovateľov.

12 Podpora marginalizovaných rómskych komunít

Táto kapitola predstavuje ucelenejší prehľad o podpore marginalizovaných rómskych komunít (ďalej ako „MRK“) ako špecifickej horizontálnej cieľovej skupine Programu Slovensko. V jednotlivých podkapitolách sú predstavené tak adresné alokačné položky so špecifickým určením pre MRK v kontraste s ostatnými alokačnými položkami bez špecifického určenia pre MRK v relevantných špecifických cieľoch. Ďalej kapitola informuje o nastavení merateľných ukazovateľov relevantných pre monitorovanie podpory špecificky určenej pre MRK, ako aj predstavenie a zdôvodnenie špecifických pravidiel financovania pre intervencie na podporu MRK.

12.1 Alokácie

Tabuľka pod textom obsahuje prehľad špecifických cieľov, ktoré sú okrem iného zacielené svojimi aktivitami aj na podporu MRK. Alokácia zdroja EÚ v rámci týchto relevantných špecifických cieľov bola pre tento účel bola rozdelená do dvoch skupín:

- alokácia bez špecifického určenia pre MRK – ide teda o alokáciu, kde podpora MRK nie je špecificky určená, avšak v týchto častiach programu nie sú lokality MRK a cieľová skupina MRK vylúčená z podpory;
- alokácia so špecifickým určením pre MRK – má ísť výhradne o alokačné položky na podporu aktivít výhradne na podporu lokalít s prítomnosťou MRK, či aktivít zameraných na podporu MRK.

Program Slovensko sa zaviazal cieľiť alokácia 906 mil. EUR na podporu MRK naprieč tri ciele politiky, na úrovni týchto relevantných špecifických cieľov táto suma tvorí viac ako ¼ celkovej alokácie zdrojov EÚ týchto cieľov.

Tabuľka 17: Špeciálne vyčlenené alokácie zamerané na podporu aktivít MRK v Programe Slovensko

| Cieľ politiky | Priorita | Špecifický cieľ | Fond | Kategória regiónu | Alokácia bez špecifického určenia pre MRK (zdroj EÚ) (v EUR) | Špecifická alokácia pre MRK (zdroj EÚ) (v EUR) | Podiel MRK alokácie na alokácii špecifického cieľa (v %) |
|----------------|----------|-----------------|------|-------------------|--|--|--|
| CP 2 | 2P2 | RSO2.5 | EFRR | menej rozvinuté | 400 000 000 | 57 000 000 | 12 % |
| | | RSO2.6 | EFRR | menej rozvinuté | 233 912 362 | 18 000 000 | 7 % |
| CP 3 | 3P1 | RSO3.2 | EFRR | menej rozvinuté | 615 680 142 | 30 500 000 | 5 % |
| CP 4 | 4P1 | ESO4.1 | ESF+ | menej rozvinuté | 269 525 044 | 140 000 000 | 34 % |
| | 4P2 | RSO4.2 | EFRR | menej rozvinuté | 224 667 237 | 15 000 000 | 6 % |
| | | | | viac rozvinuté | 11 226 313 | 5 000 000 | 31 % |
| | | ESO4.6 | ESF+ | menej rozvinuté | 119 366 000 | 87 334 000 | 42 % |
| | 4P3 | ESO4.7 | ESF+ | menej rozvinuté | 71 211 000 | 12 500 000 | 15 % |
| | 4P4 | ESO4.1 | ESF+ | menej rozvinuté | 180 455 000 | 10 000 000 | 5 % |
| | | ESO4.6 | ESF+ | menej rozvinuté | 2 647 170 | 12 665 800 | 83 % |
| | | ESO4.12 | ESF+ | menej rozvinuté | 65 647 010 | 5 000 000 | 7 % |
| | 4P5 | RSO4.3 | EFRR | menej rozvinuté | 75 070 000 | 5 000 000 | 6 % |
| | | ESO4.11 | ESF+ | menej rozvinuté | 171 507 000 | 55 000 000 | 24 % |
| | | ESO4.12 | ESF+ | menej rozvinuté | 58 800 000 | 135 000 000 | 70 % |
| | | ESO4.8 | ESF+ | menej rozvinuté | 92 255 000 | 50 000 000 | 35 % |
| | 4P6 | RSO4.3 | EFRR | menej rozvinuté | 0 | 99 000 000 | 100 % |
| | | ESO4.10 | ESF+ | menej rozvinuté | 0 | 167 000 000 | 100 % |
| viac rozvinuté | | | | 0 | 3 000 000 | 100 % | |
| Spolu | | | | | 2 591 969 278 | 906 999 800 | 26 % |

Príloha 5 Intervenčná logika špecifických cieľov s podporou MRK, v záložke „Alokácie_aktivity“ obsahuje prehľad jednotlivých alokačných položiek podľa jednotlivých krátkych popisov aktivít, na ktoré boli nastavené cieľové hodnoty merateľných ukazovateľov.

12.2 Výstupy a výsledky intervencií na podporu MRK

Tak ako už bolo uvedené vyššie v tomto dokumente disagregáciou jednotlivých rozpočtových položiek na úroveň formy podpory, či zacielenia, v tomto prípade na podporu MRK, bolo možné oddelene nastaviť merateľné ukazovatele bez nutnosti tvorby špecifických ukazovateľov výstupu a výsledku pre MRK. K tomuto riešeniu sa pristúpilo najmä z dôvodu zabránenia stigmatizácie MRK tvorbou samostatných merateľných ukazovateľov. Monitorovanie výstupov a výsledkov alokácií relevantných pre MRK bude podchytené v rámci procesu tvorby výzvy a procesu konania žiadosti o nenávratný finančný príspevok, kde by malo byť zabezpečené, že v rámci daných výziev a k nim prislúchajúcim alokačným položkám budú vybrané len projekty, ktorých aktivity sa budú realizovať v prospech MRK a v oblastiach s prítomnosťou MRK.

Ucelený prehľad podpory skrátenej intervenčnej logiky špecifických cieľov s alokačnými položkami špecificky určené na podporu MRK je uvedený v rámci prílohy 5 Intervenčná logika špecifických cieľov s podporou MRK. Táto príloha poskytuje rozbor jednotlivých typov merateľných ukazovateľov a ich cieľových hodnôt, a čiastkových cieľov po jednotlivých aktivitách, t. j. krátkych popisoch intervencií v štruktúre Programu Slovensko, t. j. podľa cieľa politiky, priority, špecifického cieľa, fondu EÚ, kategórie regiónu. Všetky merateľné ukazovatele a ich hodnoty sú rozdelené na dve základné skupiny:

- alokácia bez špecifického určenia pre MRK a
- alokácia so špecifickým určením pre MRK.

12.3 Zvýhodnená podpora financovania

V zmysle vládou SR schválenou Stratégiou financovania Európskeho fondu regionálneho rozvoja, Európskeho sociálneho fondu plus, Kohézneho fondu, Fondu na spravodlivú transformáciu a Európskeho námorného, rybolovného a akvakultúrneho fondu na programové obdobie 2021 – 2027 sa budú aplikovať špecifické pravidlá financovania pre:

- prijímateľov územnej samosprávy – obce / mestá, ktoré sú identifikované v aktuálnom vydaní Atlasu rómskych komunít s prítomnosťou rómskych osídlení, pričom konkrétny zoznam oprávnených žiadateľov, zostavený na základe vybraných objektívnych kritérií zaostávania a marginalizácie, bude určený výzvou / vyzvaním vyhlásenou / vyhláseným poskytovateľom. Kritéria budú určené v závislosti od obsahového zamerania výzvy / vyzvania. Zoznam vybraných špecifických cieľov / opatrení / aktivít Programu Slovensko, v rámci vyčlenenej indikatívnej alokácie pre marginalizované rómske komunity, bude špecifikovaný a do tohto materiálu doplnený na základe finálnej verzie Programu Slovensko“.

V rámci Programu Slovensko sa bude uplatňovať nulové spolufinancovanie vybraných špecifických cieľov / opatrení / aktivít v rámci vyčlenenej indikatívnej alokácie pre marginalizované rómske komunity tak, aby:

- realizácia aktivít podporila záujem a ochotu samospráv realizovať opatrenia v prospech MRK;
- realizované aktivity boli skutočné v prospech MRK a podporili komplexný prístup riešenia aktuálnej situácie a stavu;
- realizované aktivity napĺňali princíp udržateľnosti a ďalšieho využitia, eliminovali jednorazové aktivity bez ďalšej podpory, napr. rekvalifikačný kurz pre evidovaných nezamestnaných MRK bez ďalších aktivít a opatrení (prax u zamestnávateľa po ukončení kurzu, umiestnenie na vytvorené pracovné miesto a pod.).

13 Ďalšie využitie Jednotného metodického dokumentu

Jednotný metodický dokument obsahuje značne podrobné údaje o jednotlivých operáciách, ktoré budú kľúčové pre ďalšiu prácu jednotlivých sprostredkovateľských orgánov a riadiaceho orgánu v priebehu implementácie Programu Slovensko. Praktické uplatnenie metodického dokumentu bude napríklad v rámci:

- prípravy výziev, časového harmonogramu výziev;
- ďalšieho nastavenia monitorovania projektov a elektronického zberu údajov;
- plánovania jednotlivých zdrojov financovania;
- prípadných revízií Programu Slovensko ako analytický podklad pre zdôvodnenie deviácie plánov od skutočnosti;
- nastavenia hodnotiacich kritérií v zmysle princípov „hodnota za peniaze“. Na jednotlivé merateľné ukazovatele by mali byť nastavené isté „benchmarky“ a tieto je vhodné pretaviť do hodnotiacich kritérií aj keď modifikovane, vzhľadom na ťažko predvídateľný vývoj cien v strednodobom časovom horizonte, a to najmä v prípade investičných projektov financovaných z EFRR, KF alebo FST. Jednotlivým výzvam na predloženie žiadostí o nenávratný finančný príspevok by mala byť pridelená kalkulačka pre výpočet bodového hodnotenia v závislosti od požadovaného nenávratného finančného príspevku a cieľových hodnôt výstupových merateľných ukazovateľov.

14 Silné a slabé stránky Jednotného metodického dokumentu

Tento metodický dokument, ako aj každý iný má svoje prednosti a nedostatky, ktoré nemusia byť spôsobené len vnútorným nastavením procesov vypracovania dokumentu, ale môžu byť spôsobené aj externalitami, či faktorom neistoty. Špeciálne to platí o dokumentoch, ktoré majú za cieľ predvídať plánované hodnoty, ktoré by sa mali dosiahnuť realizáciou Programu Slovensko. Riadiaci orgán pre Program Slovensko spolu so svojimi partnermi pri príprave programu uprednostňujú transparentný prístup, a preto sa pristúpilo k sumarizácii silných a slabých stránok nastavenia výkonnostného rámca, jednotlivých relevantných dimenzií a merateľných ukazovateľov Programu Slovensko.

14.1 Silné stránky

- jednotný a transparentný prístup pri tvorbe metodického dokumentu v partnerstve so subjektmi podieľajúcimi sa na príprave programu, ktorý je prednastavený pre automatické generovanie istých hodnôt na základe selekcie determinujúcich hodnôt. Do tabuľkovej časti bola zapracovaná základná logika, ktorá determinuje užší výber iných znakov, napr. v rámci štruktúry programu, či modelov financovania;
- samotnému vypracovaniu Jednotného metodického dokumentu predchádzalo vypracovanie národných definícií merateľných ukazovateľov v partnerstve so subjektmi podieľajúcimi sa na príprave Programu Slovensko. Cieľom bolo jednak zohľadniť viacročné praktické skúsenosti s monitoringom spoločných merateľných ukazovateľov programového obdobia 2014 – 2020, ako aj vytvoriť kontrolné zoznamy jednotlivých podmienok a pod-podmienok pre plnenie merateľných ukazovateľov, ako aj ich zdroje. Zdroje jednak na úrovni sprostredkovateľských orgánov, ako aj na úrovni prijímateľa. Na úrovni prijímateľa sa definujú zdroje pre overenie plnenia merateľných ukazovateľov;
- do tabuľkovej časti Jednotného metodického dokumentu boli zapracované početné vnútorné kontrolné funkcie pre kontrolu, napr. ide o vzájomné logické väzby, kontrola výberu merateľných ukazovateľov v rámci špecifických cieľov, výberu modelov financovania, rozdelenia alokácií medzi modely financovania a jednotlivé relevantné dimenzie tak, aby boli dodržané nulové súčty s východiskovou tabuľkou alokácií a pod.;
- východiskovým dokumentom sú alokácie defragmentované na podrobnú štruktúru Programu Slovensko, čo zabezpečuje adresný prístup pri nastavení jednotlivých intervencií a zabezpečuje podklad pre riadenie programu a jeho prípadné revízie v budúcnosti;

- robustný metodický základ Jednotného metodického dokumentu tvorí tabuľková časť (príloha 1), ktorá vychádza z nastavenia oprávnených prijímateľov v rámci konkrétnych aktivít programu a následného prepojenia na výstupy a výsledky v zmysle intervenčnej logiky Programu Slovensko;
- podrobné nastavenie merateľných ukazovateľov, ktoré bude tvoriť podklad pre ďalšie analýzy a vypracovanie výstupov.

14.2 Slabé stránky

- pri nastavení cieľových hodnôt merateľných ukazovateľov v rámci častí Programu Slovensko, ktoré sa budú implementovať prostredníctvom integrovaných územných investícií a prostredníctvom integrovaných územných investícií udržateľného mestského rozvoja sa nevyhádzalo z reálnych stratégií alebo projektových zámerov, t. j. z reálnych adresných požiadaviek jednotlivých regiónov²⁴. Vzhľadom na uvedené je vyšší predpoklad výskytu rozdielov medzi plánovanými hodnotami a skutočnosťou. Táto skutočnosť je zohľadnená tým, že vznikli adresné a fragmentované alokačné položky, ktoré následne v prípade potreby revízie programu bude možné označiť ako predmet úprav Programu Slovensko;
- s vyššie uvedeným súvisí riziko zmien alokácií na integrované územné investície a integrované územné investície udržateľného mestského rozvoja naprieč Programom Slovensko v závislosti od schválených integrovaných územných stratégií;
- zdanlivo komplikovaný prístup, ktorý je potrebné pochopiť vzhľadom na rozsah nastavovaných premenných v rámci nastavenia každého merateľného ukazovateľa;
- krátkosť času pre vypracovanie metodiky výpočtu odhadovaných cieľových hodnôt a čiastkových cieľov merateľných ukazovateľov, ako aj výberu kódov jednotlivých relevantných dimenzií s uvedením alokácií EÚ zdrojov vplyvom jednak chronológie procesu programovania, kedy merateľné ukazovatele a jednotlivé dimenzie je možné nastaviť až v čase keď sú známe alokácie a detailnejší popis aktivít a ich zacielenia na konkrétnych oprávnených prijímateľov, či účastníkov. Snaha riadiaceho orgánu Programu Slovensko o transparentné nastavenie alokácií v partnerstve spôsobovala početné zmeny alokácií, ktoré v konečnom dôsledku skrátili kratší časový rozsah pre vypracovanie Jednotného metodického dokumentu;
- jednotlivé hodnoty merateľných ukazovateľov sa odhadujú na strednodobý horizont, čo je komplikované v súčasných rýchlo sa meniacich podmienkach na trhu. Predpoveď medzироčného rastu niektorých komodít sa môže vyšplhať až na 100 %, čo s vysokou pravdepodobnosťou spôsobí multiplikačný efekt na rast cien, dostupnosť a pod. viacerých komodít;
- potreba revízie cieľových hodnôt merateľných ukazovateľov na základe skutočností známych až po oficiálnom zaslaní Programu Slovensko cez SFC2021+, týka sa najmä špecifického cieľa RSO1.2.

²⁴ s výnimkou intervencií Ministerstva dopravy a výstavby SR v rámci prioritizácie dopravných projektov v istých regiónoch SR

15 Zoznam príloh

1. Tabuľková časť jednotného metodického dokumentu
2. Národné definície merateľných ukazovateľov Programu Slovensko
3. Intervenčná logika Programu Slovensko
4. Kontrolný zoznam pre posúdenie vstupov do Jednotného metodického dokumentu partnermi
5. Intervenčná logika špecifických cieľov s podporou MRK
6. Kontrola logických matematických vzťahov medzi spoločnými merateľnými ukazovateľmi